



**Analiza
stanu gospodarki odpadami
komunalnymi na terenie
Miasta Kolno
za 2016 rok.**

Kolno, 28 kwiecień 2017 rok

SPIS TREŚCI:

I.	Wprowadzenie	3
1.	Regulacje prawne z zakresu gospodarki odpadami	3
2.	Informacje ogólne.....	6
II.	Charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta Kolno	7
III.	Ludność Miasta Kolno	10
1.	Nieruchomości zamieszkałe	10
2.	Nieruchomości niezamieszkałe , nie objęte systemem, na których powstają odpady komunalne	11
IV.	Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	11
V.	Ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Miasta Kolno	13
1.	Analiza ilości odebranych odpadów komunalnych z terenu Miasta Kolno w 2016 roku	13
a)	Struktura i ilość odpadów komunalnych odebranych w 2016 roku, które zostały poddane innym niż składowanie procesom przetwarzania, przekazane do recyklingu lub ponownego zużycia	14
b)	Odpady komunalne zebrane w 2016 r. w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych	15
2.	Informacja o ilości niesegregowanych (zmieszanych) odpadach komunalnych, odpadach ulegających biodegradacji oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu Miasta Kolno	15
3.	Informacje o poziomach ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji oraz o poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami frakcji zebranych w sposób selektywny.....	15
VI.	Oplaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi (wg stanu na dzień 31 grudnia 2016)	17
VII.	Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów	18
VIII.	Wnioski	19

I. Wprowadzenie

Funkcjonujący system odbierania i zbierania odpadów komunalnych na terenie gmin wynika z nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2012 roku (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 250, poz. 1020 i poz.1250) i rozporządzeń wykonawczych do tej ustawy.

Szczegółowy opis funkcjonowania systemu został zawarty w podjętych Uchwałach Rady Miasta Kolno.

W świetle znowelizowanych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, od 1 lipca 2013 roku, gmina stała się właścicielem odpadów komunalnych wytwarzanych na jej terenie i odpowiedzialna za ich odbiór i zagospodarowanie. Istotą systemu jest przejście przez gminę obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w zamian za uiszczoną opłatę.

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi, na terenie Miasta Kolno, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Ma również dostarczyć niezbędnych informacji dla stworzenia poprawnego funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w Kolnie.

1. Regulacje prawne z zakresu gospodarki odpadami

Miasto Kolno w 2016 roku realizowało zadania wynikające z przepisów znowelizowanej ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 250, poz. 1020 i poz.1250).

W nowym systemie gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, w szczególności:

- 1) tworzą warunki do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy lub zapewniają wykonywanie tych prac przez tworzenie odpowiednich jednostek organizacyjnych;
- 2) zapewniają budowę, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami:

- a) regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych – o ile obowiązek budowy takich instalacji wynika z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, o którym mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2016 r., poz. 1987 ze zm.),
 - b) stacji zlewnych, w przypadku gdy podłączenie wszystkich nieruchomości do sieci kanalizacyjnej jest niemożliwe lub powoduje nadmierne koszty,
 - c) instalacji i urządzeń do zbierania, transportu i unieszkodliwiania zwłok zwierzęcych lub ich części;
 - d) szaletów publicznych;
- 3) spełniają obowiązek wynikający z art. 6c ucpg zorganizowania i odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy;
 - 4) nadzorują gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym realizację zadań powierzonych podmiotowi odbierającemu odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, ustalonemu zgodnie z art. 6d ucpg w wyniku przetargu, z którym burmistrz zawiera umowę na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych;
 - 5) ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;
 - 6) tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie, akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a;
 - 7) zapewniają osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;
 - 8) prowadzą działania informacyjne i edukacyjne w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

9) udostępniają na stronie internetowej urzędu gminy oraz w sposób zwyczajowo przyjęty informacji o:

- a) podmiotach odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu danej gminy, zawierające firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości,
- b) miejscach zagospodarowania przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu danej gminy zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- c) osiągniętych przez gminę oraz podmioty odbierające odpady komunalne na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości, w danym roku kalendarzowym, wymaganych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,
- d) punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zawierające:
 - firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
 - adresy punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie danej gminy, wraz ze wskazaniem godzin przyjmowania odpadów ,
- e) zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych, o których mowa w ustawie z dnia 11 września 2015 r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2015r. poz.1688), zawierające :
 - firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres zbierającego zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
 - adresy punktów zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego na terenie danej gminy;

10) dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi , w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Gminy, realizując zadania wynikające z przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 250, poz. 1020 i poz.1250) są obowiązane osiągnąć do dnia 31 grudnia 2020 r. :

- 1) poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo;
- 2) poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w wysokości co najmniej 70 % wagowo.
- 3) ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji – do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku.

Do sporządzenia niniejszej analizy wykorzystano przepisy powiązane i przepisy wykonawcze do ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w szczególności:

- Ustawę z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013r. poz.21z późn.zm.)
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. 2012, poz. 676) ,
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U.2016, poz. 2167) .
- Plan Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego na lata 2012-2017 / Uchwała Nr XX/233/12 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 21 czerwca 2012 roku /oraz Uchwała Nr XX/234/12 z dnia 21 czerwca Sejmiku Województwa Podlaskiego w sprawie wykonania przedmiotowego Planu.

2. Informacje ogólne

1. Zakres sporządzonej analizy częściowo pokrywa się z rocznym sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanym przez Burmistrza Miasta Kolno, na podstawie art. 9q ust. 1 i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przedkładanym Marszałkowi Województwa Podlaskiego

oraz Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w terminie do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy.

2. Na podstawie art. 6c, 6d ust.1, 6d ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w Mieście Kolno systemem gospodarowania odpadami komunalnymi są objęte nieruchomości zamieszkałe. Przejęcie tych obowiązków przez gminę jest obligatoryjne – następuje z mocy ustawy.
3. Wykonawcę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych w Kolnie ustalono w drodze przetargu nieograniczonego. Zadania zostały powierzone dla Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych w Kolnie Spółka z o. o. 18-500 Kolno, ul. Kolejowa 4 A. Pierwsza umowa została zawarta na okres od 01 lipca 2013 roku do 31 grudnia 2014 roku.
4. W listopadzie 2016 r. został przeprowadzony kolejny /czwarty/ przetarg na wybór podmiotu, do świadczenia usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych w 2017 roku. Wykonawcą usług zostało ponownie Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych w Kolnie Spółka z o.o. Umowę zawarto na 12 miesięcy tj. od 1.01.2017 r. do 31.12.2017 r.
5. Odbiór odpadów komunalnych i ich zagospodarowanie z nieruchomości, na których jest prowadzona działalność powodująca powstawanie odpadów komunalnych, następuje na podstawie zawartych umów o świadczenie usług. W 2016r. realizowały trzy firmy wywozowe posiadające wpis do rejestru działalności regulowanej: - MPO Spółka z o.o. w Białymstoku, ul. 42 Pułku Piechoty 48, 15-950 Białystok ; - Zakład Gospodarowania Odpadami Spółka z o.o. ul. Akademicka 22, 18-400 Łomża i Przedsiębiorstw Usług Komunalnych w Kolnie Spółka z o. o. ul. Kolejowa 4A , 18-500 Kolno.

II. Charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta Kolno.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi w Kolnie uruchomiony został w ustawowym terminie tj. od 1 lipca 2013 roku. Od tego czasu Miasto Kolno stało się podmiotem odpowiedzialnym za organizację i funkcjonowanie systemu, na administrowanym terenie, gospodarując powstałymi odpadami komunalnymi.

Wykonawcę na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych ustalono w drodze przetargu. Zakresem umowy został objęty odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Realizacja przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w 2016 roku odbywała się w oparciu o następujące uchwały Rada Miasta Kolno :

- Uchwała nr IX/55/15 Rady Miasta Kolno z dnia 23 października 2015 r. w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Kolno /D.U. Woj. Podlaskiego z 2015 r. poz. 3389 /,
- Uchwała nr IX/59/15 Rady Miasta Kolno z dnia 23 października 2015 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi / D.U. Woj. Podlaskiego z 2015 r. poz. 3393/,
- Uchwała nr IX/57/15 Rady Miasta Kolno z dnia 23 października 2015 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości /D.U. Woj. Podlaskiego z 2015 r. poz.3391/,
- Uchwała nr IX/56/15 Rady Miasta Kolno z dnia 23 października 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty /D.U. Woj. Podlaskiego z 2015 r. poz.3390/,
- Uchwała nr IX/58/15 Rady Miasta Kolno z dnia 23 października 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości położonych na terenie Miasta Kolno /D.U. Woj. Podlaskiego z 2015 r. poz.3392/,
- Uchwała nr VIII/107/16 Rady Miasta Kolno z dnia 25 listopada 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty /D.U. Woj. Podlaskiego z 2016 r. poz.4501/,
- Uchwała nr XXX/162/13 Rady Miasta Kolno z dnia 29 listopada 2013 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, /D.U. Woj. Podlaskiego z 2013 r. poz.4420/.

W ramach nowego systemu właściciele nieruchomości zamieszkałych uzyskali możliwość selektywnego zbierania odpadów „u źródła ich powstawania” (bezpośrednio na terenie nieruchomości). Odbiorem „u źródła” zostały objęte podstawowe frakcje odpadów: odpady komunalne zmieszane (pozostałości po segregacji), papier, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe i metal, szkło, odpady zielone, meble, sprzęt elektryczny i elektroniczny i inne odpady wielkogabarytowe.

Odbiór odpadów komunalnych zmieszanych w zabudowie jednorodzinnej był realizowany jeden raz w tygodniu, w zabudowie wielorodzinnej - sześć razy w tygodniu. Odpady zbierane w sposób selektywny w zabudowie jednorodzinnej odbierane były raz w miesiącu, natomiast w zabudowie wielorodzinnej - po wypełnieniu pojemników przeznaczonych do odpadów zbieranych selektywnie, nie rzadziej niż dwa razy w tygodniu.

Odpady zielone były odbierane od właścicieli nieruchomości w okresie od 1 kwietnia do 30 listopada – dwa razy w miesiącu w zabudowie jednorodzinnej, w zabudowie wielorodzinnej – po wypełnieniu pojemników, nie rzadziej niż raz w tygodniu.

Ponadto zorganizowano zbiórkę odpadów problemowych w systemie akcyjnym „wystawka”. W ramach prowadzonej akcji mieszkańcy mogli oddać zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, odpady wielkogabarytowe.

Odbiór mebli oraz innych odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego był prowadzony raz na kwartał zgodnie z wcześniej ustalonym przez przedsiębiorcę harmonogramem odbioru.

Drugi filar selektywnej zbiórki odpadów w Mieście Kolno stanowi Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych tzw. PSZOK, zlokalizowany przy ulicy Kolejowej 4 A.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami- art.3 ust.2 pkt.6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016r. poz.250) gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Takie punkty są uzupełnieniem systemu, zapewniającym odbieranie od mieszkańców odpadów, które są problematyczne i których zbieranie „u źródła” nie jest ekonomiczne.

Ustawodawca wskazuje dwa warunki jakie musi spełnić PSZOK, po pierwsze: – zapewnić łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, po drugie: - zapewnić przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone, odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące

odpady komunalne a także odpady komunalne określone w przepisach wydanych na podst.art.4a (do tej pory nie wydano przepisów wykonawczych na podstawie art. 4a ucpg).

Wskazane w ustawie frakcje stanowią tylko minimalny katalog odpadów, które gmina jest zobowiązana zebrać w PSZOK-u . Biorąc pod uwagę praktykę oraz uwarunkowania lokalne katalog ten należy rozszerzyć do występujących potrzeb.

Szczegółowy sposób świadczenia usług przez PSZOK w Kolnie został określony przez Radę Miasta w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego.

W ramach ponoszonej opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi, właściciele nieruchomości zamieszkałych, prócz wyżej wymienionych odpadów, mogli przekazywać do punktu odpady komunalne zebrane selektywnie (papier i tekturę, metale, tworzywa sztuczne, szkło białe i kolorowe, opakowania wielomateriałowe) .

Punkt był czynny codziennie od wtorku do soboty w godz. od 7⁰⁰ do ^z 15⁰⁰ (wyjątkiem dni ustawowo wolnych od pracy). Dodatkowo mieszkańcy przez cały rok mogli samodzielnie dostarczać do wyznaczonych punktów aptecznych przeterminowane leki, a do pojemników ustawionych w budynkach użyteczności publicznej zużyte baterie.

III. Ludność Miasta Kolno

1. Nieruchomości zamieszkałe

Dokonując analizy na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach należy wziąć pod uwagę liczbę osób zameldowanych na terenie miasta Kolno oraz liczbę osób podanych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi .

Na podstawie danych ewidencji ludności liczba osób zameldowanych w Kolnie na dzień 31.12.2016 r., wynosiła 10 131 osób.

Zadeklarowana ilość osób faktycznie zamieszkałych /osoby mieszkające wskazane w deklaracjach przez właścicieli nieruchomości/ na koniec 2016 roku wyniosła 7741 osoby, co stanowi 76,41 % ogółu mieszkańców .

Z prowadzonej ewidencji na podstawie składanych deklaracji wynika, że w Mieście Kolno, systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w 2016 roku objęto 3021 gospodarstw domowych :

- w budynkach spółdzielni mieszkaniowej i wspólnot mieszkaniowych 1965 gospodarstw, zamieszkałych przez 4286 osób ,

- w budownictwie jednorodzinnych i budynkach komunalnych 1063 gospodarstw domowych /w tym: w domach mieszkalnych osób fizycznych - 989 gospodarstw / łącznie zamieszkałych przez 3455 osób.

Powyższa różnica w liczbie ludności oznacza, że znaczna część osób wyjeżdża poza Kolno /do pracy, na studia, czy też za granicę/ nie dokonując wymeldowania na czas wyjazdu.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązuje właściciela nieruchomości do złożenia deklaracji w przypadku faktycznego zamieszkiwania osoby na danej nieruchomości.

2. Nieruchomości niezamieszkałe, nie objęte systemem, na których powstają odpady komunalne.

Stosownie do zapisów art. 3 ust. 3 pkt. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy prowadzą ewidencję umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych w celu kontroli wykonywania przez właścicieli nieruchomości i przedsiębiorców obowiązków wynikających z ustawy.

Prowadzona ewidencja nieruchomości niezamieszkałych w Mieście Kolno, posiadających umowę na wywóz odpadów komunalnych wg stanu na dzień 31.12.2016 r. zawierała 184 wpisy, / w tym selektywną zbiórkę odpadów zgłoszono na 28 nieruchomościach /.

Usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych świadczyły trzy firmy wywozowe wpisane do rejestru działalności regulowanej prowadzonego przez Burmistrza Miasta Kolno:

- Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych w Kolnie Spółka z o. o. / 168 umów/
- MPO Spółka z o.o. w Białymstoku /15 umów/,
- Zakład Gospodarowania Odpadami Spółka z o. o. , 18-400 Łomża,
ul. Akademicka 22 / 1 umowa/

Na podstawie dotychczas przeprowadzonej weryfikacji nieruchomości nie stwierdzono rażących nieprawidłowości w powyższym zakresie.

IV. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Plan Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego na lata 2012-2017 przyjęty Uchwałą Nr XX/233/12 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 21 czerwca 2012 roku, dla naszego województwa określił cztery regiony gospodarki odpadami.

Zgodnie z wymogami wynikającymi z Ustawy z dnia 15 stycznia 2015r. o zmianie ustawy oraz niektórych innych ustaw / art. 5/, Wojewódzkie Plany Gospodarki Odpadami podlegały aktualizacji. Rok 2016 był rokiem wzmożonych prac nad aktualizacją wpgo.

Sejmik Woj. Podlaskiego przyjął Uchwałą Nr XXXII/280/26 z dnia 19 grudnia 2016 roku „Plan Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego na lata 2016-2022”, wraz z przyjęciem planu Semik podjął Uchwałą Nr XXXII/281/16 z dn. 19 grudnia 2016 r. w sprawie wykonania Planu.

Jak wynika z uregulowań prawnych i zasad określonych w wpgo zmieszane odpady komunalne, odpady z pielęgnacji terenów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczone do składowania mogą być zagospodarowywane tylko i wyłącznie w ramach danego regionu.

Miasto Kolno należy do Regionu Zachodniego /obejmującego 329,3 tys. mieszkańców/ i podlega pod Obszar Czartoria / obejmujący 168,7 tys. Mieszkańców/. Zgodnie z pozwoleniem zintegrowanym Zakład Przetwarzania i Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Czartorii został przystosowany do przyjmowania odpadów komunalnych z terenu 19 gmin.

Przedmiotowa instalacja posiada wydajność sortowni 22 000 Mg/rok; wydajność kompostowni 10 000 Mg/rok; maksymalna roczna ilość składowanych odpadów określona na 16 000 Mg/rok , technologia składowania odpadów w procesie D5.

Przyjmowane odpady w zależności od ich składu kierowane są :

- ✓ do sortowni odpadów,
- ✓ na kompostownię,
- ✓ do miejsca demontażu i sortowania odpadów wielkogabarytowych,
- ✓ do miejsca demontażu sprzętu AGD/RTF,
- ✓ do miejsca przerobu odpadów budowlanych,
- ✓ bezpośrednio na kwaterę składowania odpadów.

Dostarczane zmieszane /niesegregowane/ odpady komunalne przetwarzane są w mechaniczno-biologicznym procesie R 12 i R 3.

Wyselekcjonowane frakcje surowcowe z odpadów są przekazywane do recyklingu , frakcje grube i inne odpady o kodzie 19 12 12 pochodzące z procesów mechaniczno-biologicznych, które nie zostaną przetworzone w części biologicznej lub odzyskane i nie spełniają wymogów określonych dla stabilizatu, o którym mowa w §5 ust.1, i wymagań określonych w §6 ust. 1

Rozporządzeniu Ministra Gospodarki z 8 stycznia 2013 r. w sprawie kryteriów oraz procedur dopuszczania odpadów do składowania na składowisku danego typu (Dz. U. z 2013r. poz.38) wprowadzającego zakaz składowania od 1 stycznia 2016 roku odpadów o kodach: 19 08 05, 19 08 12, 19 08 14, 19 12 12 oraz z grupy 20, dla których ciepło spalania wynosi powyżej 6MJ/kg s.m, TOC>5% s.m., a straty przy prażeniu>8% s.m., zostają kierowane do termicznego przekształcania.

V. Ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Miasta

Kolno.

Główne cele ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach to przede wszystkim upowszechnienie prowadzenia selektywnego zbierania odpadów „u źródła” ich powstawania i zmniejszenie ilości składowanych odpadów komunalnych.

Według najnowszych danych GUS w 2015 roku w Polsce zebranych zostało 10 863,5 tys. ton odpadów komunalnych i było ich więcej o 5,2 % niż rok wcześniej. Na jednego mieszkańca Polski przypadało średnio 283 kg zebranych odpadów komunalnych. Jak informuje GUS Polacy produkują coraz więcej śmieci.

Prognozowana w Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami na lata 2016-2022 masa wytwarzanych odpadów komunalnych przypadająca na jednego mieszkańca województwa podlaskiego wnosi : w 2016 r.-271 kg. w 2017 r. – 274 kg /w latach następnych tendencje wzrostowe/

Opierając się na wskaźniku Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami szacowana masa wytworzonych odpadów komunalnych na terenie Miasta Kolno w 2016 roku wynosiłaby 2745,5 Mg .

/ liczba mieszkańców na dzień 31.XII.2015r. $10131 \times 0,271 = 2745,5 \text{ Mg}$ /

1. Analiza ilości odebranych odpadów komunalnych z terenu Miasta Kolno w 2016 roku.

W 2016 roku z terenu miasta odebrano i zagospodarowano **3025,328 Mg**

(dla porównania w 2015 r. 2959,90 Mg) odpadów komunalnych w tym:

- masa nie segregowanych zmieszanych odpadów komunalnych /o kodzie 20 03 01/, innych odpadów nieulegających biodegradacji /20 02 03/ i odpadów komunalnych nie wymienionych w innych podgrupach /20 03 00/ łącznie wyniosła : **2700,370 Mg**,

- masa odpadów komunalnych zebranych selektywnie wyniosła **324,958 Mg**.

Zebrano więcej odpadów komunalnych niż w roku ubiegłym, masa odpadów zebranych selektywnie wzrosła o 17 %.

W przeliczeniu na jednego mieszkańca przypada **289,70 kg** odebranych odpadów komunalnych /więcej niż zakłada WPGO na lata 2012- 2017/.

Przedstawione wartości wynikają ze sprawozdań składanych przez podmioty odbierające odpady komunalne z terenu miasta.

a) Struktura i ilość odpadów komunalnych odebranych w 2016 roku, które zostały poddane innym niż składowanie procesom przetwarzania, przekazane do recyklingu lub ponownego zużycia.

Lp.	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Kod odpadów	Masa odebranych odpadów w Mg
1.	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	20 03 01	2550,470
2.	Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach	20 03 99	18,900
3.	Inne odpady nieulegające biodegradacji	20 02 03	131,000
4.	Odpady ulegające biodegradacji	20 02 01	24,250
5.	Opakowania z papieru i tektury	15 01 01	24,480
6.	Opakowania z tworzyw sztucznych	15 01 02	44,900
7.	Zmieszane odpady opakowaniowe	15 01 06	109,260
8.	Opakowania ze szkła	15 01 07	77,340
9.	Opakowania z metali	15 01 04	1,240
10.	Żelazo i stal	17 04 05	7,480
11.	Materiały izolacyjne	17 05 04	0,200
12.	Papier i tektura	20 01 01	2,520
13.	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 200121 i 200123 zawierające niebezpieczne składniki	20 01 35	6,630
14.	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 0123 i 20 01 35	20 01 36	3,500
15.	urządzenia zawierające freony	20 01 23	3,810
16.	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	20 01 32	0,343
17.	Odpady wielkogabarytowe	20 03 07	16,850
18.	Zużyte opony	16 01 03	2,155

b) Odpady komunalne zebrane w 2016 roku w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

Do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów przekazano następujące rodzaje odpadów o łącznej masie 23,255 Mg /dla porównania w 2015 r. 19,10 Mg/

- ✓ odpady ulegające biodegradacji /20 02 01/ - 0,150 Mg
- ✓ urządzenia zawierające freony /20 01 23/ - 0,900 Mg
- ✓ użyte urządzenia elektryczne i elektroniczne /o kodzie 20 01 35/ - 0,760 Mg
- ✓ zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne /o kodzie 20 01 36/ - 0,570 Mg
- ✓ odpady wielkogabarytowe /20 03 07/ - 4,570 Mg
- ✓ zużyte opony /16 01 03/ - 0,625 Mg
- ✓ odpady z betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów / o kodzie 17 01 01 / - 15,680 Mg

Odpady zbierane w PSZOK-u są przekazywane do zagospodarowania łącznie z odpadami odebranymi z gospodarstw domowych.

2. Informacja o ilości niesegregowanych (zmieszanych) odpadach komunalnych, odpadach ulegających biodegradacji oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu Miasta Kolno.

Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne (o kodzie 200301) oraz odpady o kodzie 20 03 01 i 20 03 99 w ilości **2700,370** odebrane w ciągu 2016 roku, przekazane do Zakładu Przetwarzania i Unieszkodliwiania Odpadów w Czartorii i poddane procesowi mechanicznego przetwarzania w celu wydzielenia z nich frakcji surowcowych.

Powstały balast o kodzie 19 12 12 w ilości 1098,719 Mg został przeznaczony do spalania.

Pozyskana masa wyselekcjonowanych odpadów surowcowych w ilości 110,896 Mg została przekazana do recyklingu lub przygotowana do ponownego użycia.

3. Informacje o poziomach ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji oraz o poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami frakcji zbieranych w sposób selektywny.

Całość zmian systemowych związanych z gospodarką odpadami komunalnymi odnosi się do osiągnięcia przez gminę określonych poziomów odzysku i recyklingu odpadów

komunalnych oraz redukcji masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Poziomy do osiągnięcia w poszczególnych latach a także sposoby ich wyliczenia są określone w Rozporządzeniach Ministra Środowiska .

wyszczególnienie	Dla 2016 roku		uwagi
	Wymagany	Osiągnięty	
Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegający biodegradacji	Nie więcej niż 45%	4,72%	Odpady biodegradowalne poddane procesom R3 /recykling materiałowy/ oraz kompostowanie .
Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia surowców wtórnych	Nie mniej niż 18 %	38,03 %	Odpady papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła zebrane selektywnie/ po doczyszczeniu/ oraz odpady wysegregowane ze strumienia zmieszanych odpadów komunalnych, poddane dalszemu procesowi recyklingu i odzysku
Poziom recyklingu i odzysku odpadów budowlanych i rozbiórkowych	Nie mniej niż 42 %	99,14 %	Odpady tej grupy poddawane są kruszeniu i wykorzystane przez przedsiębiorstwa drogowe, odpady metalu przekazywane do huty

Zapisy art. 3b oraz 3c ustawy ucpg obligują gminy do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, oraz do osiągnięcia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. poz. 676), określa poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. Poziom, który musiał zostać osiągnięty w roku 2016 wynosi 45%.

Z obliczeń wynika, że w 2016 roku masa zeskładowanych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wynosi 4,72 % w stosunku do masy odpadów wytworzonych w 1995 roku, co oznacza że poziom w roku rozliczeniowym został osiągnięty.

W 2016 roku osiągnięto 38,03 % poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych zebranych w sposób selektywny.

Odpady surowcowe zebrane selektywnie u „źródła” /bezpośrednio z gospodarstw domowych/ stanowią zaledwie 10,8 %, w połączeniu z dodatkowo wysortowanymi frakcjami z odpadów zmieszanych na instalacji, uzyskaliśmy poziom w wysokości 38,03 %.

Łącząc zatem segregację odpadów u źródła ich powstawania z odpadami wysegregowanymi na instalacji, poziom określony w rozporządzeniu Ministra Środowiska, zostaje osiągnięty.

Poziom odzysku odpadów innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami w 2016 roku został wykonany w 99,14%. Były to odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów oraz odpady żelaza i stali.

VI. Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi (wg stanu na dzień 31 grudnia 2016 r.)

Zgodnie z artykułem 6 r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Wpływy z tytułu wniesionych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2016 roku kształtowały się na następującym poziomie:

1. Należności ogółem z tytułu opłat / roczny przypis / - **1 103 693,93 zł**
2. Wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi
wyniosły - **1 018 302,23 zł**

nadpłaty na dzień 31.XII.2016 r.	-	6 700,91 zł
zaległości za 2016 r.	-	34 092,84 zł

VII. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów.

Przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych wygrało Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych w Kolnie Spółka z o. o. Umowę zawarto na 12 miesięcy.

Łączna wartość zamówienia wynosiła **858 600 zł /brutto/** wynagrodzenie miesięcznie 71 500 zł.

Obowiązki w zakresie prowadzenia Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, umową Nr RG.7013.10.2015 z dnia 30.12.2015r. i umową Nr RG.7013.10.2016 z dnia 30.06.2016r. zostały powierzone dla Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych w Kolnie Spółka z o. o.

Wynagrodzenie roczne za prowadzenie PSZOK-u zostało określone na kwotę **84 000 zł /brutto/**, miesięcznie 7 000 zł.

Na obsługę systemu w 2016 roku wydatkowano łącznie kwotę **1 218 144,87 zł** złożyły się na nie niżej wymienione koszty / w zł/ :

- odbiór i zagospodarowanie odpadów	1 023 411,09
- zakup i wymiana koszy ulicznych	47 940,17
- opracowanie dokumentacji budowy PSZOK	26 254,35
- koszty administracyjne	120 539,26

w tym:

- wynagrodzenie pracowników	95 211,96
- szkolenia i wydatki edukacyjne	1 055,20
- licencje i aktualizacje oprogramowania oraz zakup sprzętu komputerowego	8 687,20
- pozostałe koszty / w tym opłaty komornicze/	15 584,90

System gospodarki odpadami w Kolnie został sfinansowany w 100 % z wpływów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

VIII. Wnioski

Nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi, obowiązujący od 1 lipca 2013 roku ma na celu:

- ✓ upowszechnienie selektywnego zbierania odpadów komunalnych
- ✓ zwiększenie udziału odzysku, w szczególności recyklingu w odniesieniu do szkła, metali, tworzyw sztucznych oraz papieru i tektury,
- ✓ zmniejszenie ilości składowanych odpadów,
- ✓ wyeliminowania praktyki nielegalnego składowania odpadów.

1. Masa odpadów komunalnych zebranych z terenu Miasta Kolno wynosząca łącznie 3025,328 Mg, jest wyższa od prognozowanych ilości wytworzonych. Świadczyć o tym może uszczelniony przepływ strumienia odpadów i skutecznie podjęte działania m. innymi zwiększona częstotliwość odbioru odpadów problemowych bezpośrednio z posesji / raz na kwartał/, odpadów zielonych dwa razy w miesiącu w okresie od 01 kwietnia do 30 listopada.

2. Zebrane odpady komunalne z terenu miasta zostały zagospodarowane w sposób właściwy, dostępne moce przerobowe instalacji były wystarczające. Z całej masy zebranych zmieszanych odpadów komunalnych, po mechaniczno-biologicznym przetwarzaniu i wydzieleniu frakcji surowcowych, odpad o kodzie 19 12 12 został przekształcony termicznie i do ostatecznego unieszkodliwienia metodą D5 trafiło zaledwie 4,75 %.

3. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku frakcji surowcowych (papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło) zebranych w sposób selektywny został osiągnięty w 38,03 %. Odpady zebrane selektywnie u „źródła” / bezpośrednio z gospodarstw domowych / stanowią zaledwie 10,7 %, pozostały procent stanowią frakcje wysegregowane na instalacji ze zmieszanych odpadów komunalnych. Łącząc zatem segregację odpadów w gospodarstwach domowych z segregacją i doczyszczaniem na instalacji, poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych został osiągnięty.

4. Poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji został osiągnięty ze wskaźnikiem 4,72 % . Dopuszczalny poziom na 2016 rok wynosi max 45 % w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

5. Głównym założeniem wprowadzonej ustawy jest zmniejszenie ilości wytwarzanych odpadów u źródła ich powstawania i nałożenie obowiązku prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. Biorąc pod uwagę, że z liczby 3021 gospodarstw domowych wytwarzających odpady komunalne, 213 gospodarstw nie deklarowało selektywnej zbiórki

odpadów, to uzyskane ilości segregowanych odpadów nie są zadowalające. Podjęte działania edukacyjne nie przyniosły w pełni spodziewanych efektów.

Zatem w szczególności należy:

- więcej uwagi poświęcić, poprzez dalsze działania informacyjne i edukacyjne, prawidłowemu gospodarowaniu odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

- prowadzić działania kontrolne z rzetelności wykonywania segregacji odpadów, tj. zobowiązań określonych w deklaracjach.

- określić bardziej szczegółowy sposób selektywnego zbierania odpadów, co się przyczyni do pozyskania lepszej jakości zbieranych odpadów, a co za tym idzie obniżenia kosztów działania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ustawa o odpadach znowelizowana ustawą z dnia 15 stycznia 2015 roku o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz.122) nałożyła na samorząd wojewódzki obowiązek aktualizacji planów gospodarki odpadami wraz z opracowaniem planów inwestycyjnych. Rok 2016 był czasem tworzenia wieloletnich planów inwestycyjnych wpg, od których zależeć będzie kształt systemu gospodarki odpadami na najbliższe lata oraz z których wynikać będzie możliwość realizacji inwestycji i pozyskania na nie środków finansowych.

W związku z powyższym planowane są działania złożenia wniosku na dofinansowanie budowy PSZOK-u, / wykonana jest dokumentacja techniczna /.

Rok 2017 upłynie pod znakiem dostosowania systemów gospodarki odpadami do wymogów wynikających z rozporządzenia w sprawie standardów selektywnej zbiórki. Przepisy które mają wejść w życie od 1 lipca 2017 r. /Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U. z 2017r. poz.19) wprowadzają we wszystkich gminach jednolity model selektywnego zbierania odpadów „u źródła” w podziale na pięć frakcji: szkło, papier w tym tektura, metale, tworzywa sztuczne, a także odpady ulegające biodegradacji.

Sporządziła: Wanda Burzyńska

Burmistrz Miasta Kolno
Andrzej Duda

