

# PROJEKT

## UCHWAŁA NR ..... RADY MIASTA KOLNO

z dnia ..... 2018 r.

### **w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczej straży pożarnej**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, 2232) oraz art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 736, poz.60 i poz. 1169) Rada Miasta Kolno uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego przysługującego członkom ochotniczej straży pożarnej za udział w działaniu ratowniczym w wysokości 18,00 zł za każdą godzinę udziału.

2. Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego przysługującego członkom ochotniczej straży pożarnej za udział w szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub miasto Kolno w wysokości 8,00 zł za każdą godzinę udziału.

§ 2. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu miasta.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kolno.

§ 4. Traci moc uchwała Nr XXXI/169/09 Rady Miasta Kolno z dnia 28 maja 2009 r w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodniczący Rady Miasta

**Mieczysław Śniadach**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej i (Dz. U. z 2017 r. poz. 736 z późn. zm.) Rada Miasta ustala wysokości ekwiwalentu za udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym członkom ochotniczej straży pożarnej, z tym że wysokość ekwiwalentu nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia, ogłoszonego przez Prezesa GUS w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 748 ze zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu, za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym.

Uchwała Nr XXXI/169/09 Rady Miasta Kolno z dnia 28 maja 2009 r w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych, ustala członkom ochotniczej straży pożarnej wysokość ekwiwalentu za uczestnictwo w działaniu ratowniczym oraz za uczestnictwo w szkoleniu w maksymalnej wysokości, tj. w wysokości odpowiadającej 1/175 przeciętnego wynagrodzenia. Obecnie stawka ta wyliczona w oparciu o Komunikat z dnia 10 listopada 2017 r. (M.P.2017.1012 z dnia 13.11.2017) wynosi 24,32 zł. Ustalenie wysokości za pomocą wskaźnika powoduje automatyczną waloryzację w rytm aktualizujących się komunikatów Prezesa GUS. Działanie takie jest niezgodne z dyspozycją art. 28 ust. 2 w związku z art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Za właściwy sposób należy uznać kwotowe określenie stawki ekwiwalentu. Skutkiem uchwalenia uchwały będzie utrzymanie podstawy prawnej dla wnioskowania przez członków OSP o wypłatę ekwiwalentu z budżetu gminy oraz umożliwienie ustalenia przejrzystych zasad naliczania i wypłacania tego ekwiwalentu, w szczególności za uczestnictwo w szkoleniach. Projektowana uchwała oddziałuje na budżet gminy oraz OSP funkcjonującą na terenie miasta. OSP działa w formie stowarzyszenia zgodnie z ustawą z dnia 07 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2015 poz. 1393 ze zm.) oraz w oparciu o ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118 ze zm.). Zgodnie z art. 29 ustawy o ochronie przeciwpożarowej koszty funkcjonowania OSP pokrywane są z budżetu państwa, budżetów jednostek samorządów terytorialnych, dochodów instytucji ubezpieczeniowych, ubezpieczających osoby fizyczne i prawne, środków własnych podmiotów, tj. składek członkowskich, dotacji, darowizn, spadków i zapisów, dochodów z majątku i z imprez (w tym zabezpieczenia imprez), ofiarności publicznej i wpływów z działalności gospodarczej.

Gmina, zgodnie z art. 32 ust. 2 i 3 ustawy o ochronie przeciwpożarowej ponosi koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej OSP oraz koszty bezpłatnego umundurowania, ubezpieczenia członków OSP i kosztów okresowych badań lekarskich. Członek OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala rada gminy w drodze uchwały. W wyroku Sądu Najwyższego z dnia 14 maja 2009 r. I UK 351/08, lex nr 515410 uznano, iż udział w akcjach ratowniczych uprawniający do otrzymania tak ustalonego ekwiwalentu, nie może być uznany za prace zarobkową, ze względu na szczególny społeczny charakter funkcjonowania OSP. Ekwiwalent stanowi równoważnik wkładu wniesionego na rzecz ochrony przeciwpożarowej przez strażaka OSP uczestniczącego w działaniach ratowniczych lub szkoleniu, w postaci czasu, wysiłku, zdrowia. Ekwiwalent nie jest natomiast równoważnikiem utraconego wynagrodzenia, a w wyroku z dnia 21 stycznia 2010 r. I OSK 1115/09 Naczelny Sąd Administracyjny uznał, że dopuszczalne jest różnicowanie przez radę gminy stawek ekwiwalentu, pod warunkiem, iż nie przekroczą one wysokości wynikającej z art. 28 ust. 2 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Pogląd taki wyrażony już został wcześniej - w uzasadnieniu wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 lipca 2006 r. I OSK 614/06, w którym stwierdzono, że wysokość ekwiwalentu może ulegać zmianie ze względu na częstotliwość uczestnictwa w działaniach ratowniczych lub liczbę organizowanych szkoleń.