

# PROJEKT

## UCHWAŁA NR ..... RADY MIASTA KOLNO

z dnia ..... 2019 r.

### **w sprawie przyjęcia Programu współpracy miasta Kolno z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w rozumieniu przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 rok**

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 i poz. 1570) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 19 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309 i poz. 1696) Rada Miasta Kolno uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się Program współpracy miasta Kolno z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w rozumieniu przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 rok, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kolno.

**§ 3.** Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 roku.

Przewodniczący Rady Miasta

**Mariusz Rakowski**

**PROGRAM WSPÓŁPRACY MIASTA KOLNO Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ  
INNymi PODMIOTAMI W ROZUMIENIU PRZEPISÓW USTAWY O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU  
PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE NA 2020 ROK**

**Rozdział 1.  
Postanowienia ogólne**

§ 1. Kontynuując dobre doświadczenia dotychczasowej partnerskiej współpracy z Organizacjami i realizując ustawowy obowiązek przyjmuje się niniejszy Program.

§ 2. Program współpracy dotyczy organizacji pozarządowych, w tym prowadzących działalność pożytku publicznego na terenie miasta Kolno lub na rzecz jego mieszkańców (bez względu na siedzibę).

§ 3. W realizacji Programu uczestniczą:

- 1) Rada Miasta – w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej oraz ustalania priorytetów realizacji zadań publicznych,
- 2) Burmistrz Miasta – w zakresie realizacji tej polityki, podejmowania współpracy z Organizacjami, dysponowania środkami w ramach budżetu, decydowania o przyznaniu dotacji i innych form pomocy poszczególnym Organizacjom w ramach ustalonych przez Radę Miasta priorytetów,
- 3) Gminna Rada Działalności Pożytku Publicznego, w przypadku jej utworzenia – jako organ konsultacyjny i opiniodawczy,
- 4) Pełnomocnik Burmistrza do spraw współpracy z organizacjami pozarządowymi – w zakresie bieżących z nimi kontaktów, prowadzenia całokształtu spraw związanych ze współpracą miasta i organizacji pozarządowych,
- 5) Samorządowe jednostki organizacyjne – w zakresie spraw należących do ich kompetencji, a będących przedmiotem współpracy z organizacjami pozarządowymi,
- 6) Organizacje przyjmujące do realizacji zadania publiczne.

**Rozdział 2.  
Cel główny i cele szczegółowe programu**

§ 4. Celem głównym programu jest kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym.

§ 5. Cele szczegółowe programu to:

- 1) umocnienie lokalnych działań, stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych,
- 2) umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz szanowanie jej tradycji,
- 3) zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w mieście Kolno,
- 4) zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów,
- 5) prawa jakości życia poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych,
- 6) otwarcie na innowacyjność, poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym indywidualnego wystąpienia z ofertą realizacji projektów konkretnych zadań publicznych, które obecnie prowadzone są przez samorząd.

### **Rozdział 3. Zasady współpracy**

**§ 6.** Współpraca miasta Kolno z podmiotami programu odbywa się w oparciu o zasady:

- 1) pomocniczości – która oznacza, że miasto Kolno wspiera działalność organizacji pozarządowych i innych podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 z późn. zm.) oraz umożliwia realizację zadań publicznych na zasadach i w formie określonych w ustawie, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,
- 2) suwerenności stron – co oznacza, że miasto Kolno respektuje odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznaje ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących także do sfery zadań publicznych i w takim zakresie współpracuje z tymi organizacjami,
- 3) partnerstwa – zgodnie z którą strony uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów, których rozwiązywanie stanowi przedmiot zadań publicznych, w wypracowywaniu sposobów wykonywania zadań publicznych oraz w wykonywaniu tych zadań, taktując się wzajemnie, jako podmioty równoprawne w tym procesie,
- 4) efektywności – w myśl której miasto Kolno przy zleceniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych do realizacji, dokonuje wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, z zachowaniem wymogów określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.),
- 5) uczciwej konkurencji – która oznacza, że władze samorządowe oraz organizacje, w trakcie udzielania dotacji oraz wydatkowania przyznanych środków publicznych działają zgodnie z prawem, na podstawie jawnych kryteriów wyboru i równego dostępu do informacji,
- 6) jawności – zgodnie z którą miasto Kolno udostępnia współpracującym z nim organizacjom informacje o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych, w których możliwa jest współpraca z tymi organizacjami oraz o kosztach realizacji zadań publicznych już prowadzonych w tym zakresie przez jednostki podległe lub nadzorowane wraz z informacją o sposobie obliczania tych kosztów, tak aby możliwe było ich porównanie z kosztami realizacji analogicznych zadań przez inne instytucje i osoby; zasada obliuguje również organizacje do udostępniania miastu danych dotyczących struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania, prowadzenia przez nie działalności statutowej oraz sytuacji finansowej.

### **Rozdział 4. Zakres przedmiotowy**

**§ 7.** Przedmiotem współpracy władz samorządowych miasta Kolno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest:

- 1) realizacja zadań miasta określonych w ustawach,
- 2) określenie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspokajania,
- 3) podwyższenie efektywności działań kierowanych do mieszkańców miasta.

### **Rozdział 5. Formy współpracy**

**§ 8.** Miasto Kolno realizuje zadania publiczne we współpracy z organizacjami pozarządowymi, w tym prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Współpraca ta może odbywać się w szczególności w formach:

- 1) zlecenia organizacjom pozarządowym prowadzącym działalność pożytku publicznego realizację zadań miasta na zasadach określonych w ustawie,
- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków,
- 3) konsultowania z organizacjami pozarządowymi, odpowiednio do zakresu ich działania projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- 4) tworzenia w miarę potrzeb wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym,

- 5) współdziałania (pomocy) w pozyskiwaniu środków finansowych, zwłaszcza ze środków Unii Europejskiej,
- 6) użyczania bądź wynajmowania na preferencyjnych warunkach lokali na spotkania organizacji pożytku publicznego,
- 7) promocji prowadzonej przez organizacje działalności pożytku publicznego,
- 8) pomocy w nawiązywaniu kontaktów i współpracy organizacji pozarządowych w skali międzynarodowej,
- 9) organizowanie konferencji i seminariów.

## **Rozdział 6.**

### **Priorytetowe zadania publiczne**

§ 9. Program przewiduje w 2020 r. priorytetowe dla Partnerów zadania publiczne, które w szczególności mogą być realizowane we współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami:

- 1) Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
  - a) organizowanie imprez kulturalnych służących rozbudzeniu i zaspokajaniu potrzeb kulturalnych mieszkańców,
  - b) wspieranie działań na rzecz zachowania dziedzictwa kulturowego,
  - c) promocja miejscowych środowisk twórczych, wspieranie publikacji o tematyce kolneńskiej,
- 2) Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej,
  - a) organizowanie imprez sportowych,
  - b) organizacja działalności szkoleniowej i współzawodnictwa sportowego dzieci i młodzieży,
  - c) organizacja imprez sportowo-rekreacyjnych dla dzieci i młodzieży oraz mieszkańców Kolna,
  - d) organizacja projektów promujących zdrowy styl życia w środowisku sportu masowego,
  - e) stworzenie dzieciom i młodzieży oferty spędzania wolnego czasu,
- 3) Turystyka i krajoznawstwo oraz wypoczynek dzieci i młodzieży,
  - a) organizowanie dzieciom i młodzieży wypoczynku letniego i zimowego,
  - b) wspieranie masowych imprez turystyki aktywnej wśród dzieci i młodzieży,
  - c) integracja społeczności lokalnej poprzez organizację festynów rekreacyjnych,
- 4) Nauka, szkolnictwo wyższe, edukacja, oświata i wychowanie,
  - a) wyrównywanie szans edukacyjnych,
  - b) wspieranie aktywności szkół w prowadzeniu zajęć pozalekcyjnych,
- 5) Ochrona i promocja zdrowia oraz działalność na rzecz osób niepełnosprawnych,
  - a) działania w zakresie ochrony i promocji zdrowia,
  - b) wdrażanie programów prozdrowotnych,
  - c) wspieranie aktywności osób starszych, chorych, emerytów, rencistów i osób niepełnosprawnych w funkcjonowaniu w środowisku lokalnym,
- 6) Przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym,
  - a) przeciwdziałanie uzależnieniom, profilaktyka,
  - b) pomoc ludziom uzależnionym od alkoholu i środków psychoaktywnych,
  - c) ograniczenie dostępu młodzieży do alkoholu i środków psychaktywnych,
  - d) opieka nad dziećmi z rodzin dysfunkcyjnych,
  - e) zainteresowanie młodzieży różnymi formami aktywności i angażowanie do działania,
- 7) Ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego,

- a) realizacja projektów kształtujących świadomość i postawy proekologiczne,
  - b) edukacja ekologiczna szczególnie w zakresie gospodarki odpadami,
- 8) Promocja zatrudnienia i aktywizacja zawodowa osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy,
- a) promowanie zatrudniania młodych, wykształconych ludzi,
  - b) przeciwdziałanie wykluczeniu zawodowemu, działania w celu ograniczenia bezrobocia, osób długotrwale bezrobotnych, szczególnie po ukończeniu 50 roku życia.

## **Rozdział 7. Okres realizacji programu**

§ 10. Miasto Kolno realizuje zadania publiczne we współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na podstawie rocznego programu współpracy i działania te obejmują rok kalendarzowy 2020.

## **Rozdział 8. Sposób realizacji programu**

§ 11. 1. Program będzie realizowany we współpracy z organizacjami pozarządowymi przez poszczególne wydziały i komórki organizacyjne Urzędu Miasta Kolno w szczególności poprzez:

- 1) powierzanie wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie jego realizacji,
- 2) wspieranie zadania wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji,
- 3) wspólny udział w wykonywaniu zadań o charakterze pozafinansowym,
- 4) realizację inicjatyw lokalnych.

2. Zlecenie realizacji zadań publicznych następuje w trybie otwartego konkursu ofert, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

3. Zlecenie realizacji zadań publicznych może nastąpić również na podstawie odrębnych przepisów przewidujących inny tryb zlecenia niż otwarty konkurs ofert.

4. Na wniosek organizacji pozarządowej lub innego podmiotu, zlecenie realizacji zadania publicznego o charakterze lokalnym może nastąpić z pominięciem otwartego konkursu ofert, jeśli spełnione są łącznie następujące warunki:

- 1) wysokość dofinansowania lub finansowania zadania nie przekracza jednorazowej kwoty 10.000 zł,
- 2) zadanie publiczne ma być realizowane w okresie nie dłuższym niż 90 dni.

5. Szczegółowe prawa i obowiązki organizacji pozarządowych realizujących zleczone zadania publiczne będą każdorazowo określone w umowach.

## **Rozdział 9. Wysokość środków planowanych na realizację programu**

§ 12. Rada Miasta uchwałą budżetową na 2020 rok określi wysokość środków finansowych planowanych na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz inne uprawnione podmioty.

## **Rozdział 10. Sposób oceny realizacji programu**

§ 13. Miasto Kolno w trakcie wykonywania zadania przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sprawuje kontrolę prawidłowości wykonywania zadania, w tym wydatkowania przekazanych na realizację celu środków finansowych.

§ 14. W ramach kontroli upoważniony pracownik Urzędu może badać dokumenty i inne nośniki informacji, które mają lub mogą mieć znaczenie dla oceny prawidłowości wykonywania zadania. Kontrolowany na żądanie kontrolującego jest zobowiązany dostarczyć lub udostępnić dokumenty i inne nośniki informacji w terminie określonym przez sprawdzającego.

§ 15. Prawo do kontroli przysługuje upoważnionemu pracownikowi Urzędu Miasta zarówno w siedzibach jednostek, którym w ramach konkursu czy też trybu małych zleceń wskazano realizację zadania jak i w miejscach realizacji zadań. Urząd może żądać częściowych sprawozdań z wykonywanych zadań, a jednostki realizujące zleczone zadania zobowiązane są do prowadzenia wyodrębnionej dokumentacji finansowo – księgowej środków finansowych otrzymanych na realizację zadania zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

§ 16. Nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, Burmistrz przedkładać będzie organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikuje w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.

## **Rozdział 11.**

### **Informacja o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji**

§ 17. Projekt programu współpracy miasta z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 rok powstał na bazie programu współpracy na 2019 rok z uwzględnieniem środków finansowych zaplanowanych w projekcie budżetu miasta na rok 2020.

§ 18. Projekt programu został skonsultowany z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w sposób określony w uchwale Nr XLVIII/224/10 Rady Miasta Kolno z dnia 29 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego Nr 252, poz. 3078).

§ 19. Organizacje pozarządowe nie wniosły uwag do treści projektu Programu współpracy miasta Kolno z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w rozumieniu przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 rok.

## **Rozdział 12.**

### **Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert**

§ 20. Komisja konkursowa i jej przewodniczący powoływana jest zarządzeniem Burmistrza, niezwłocznie po upływie terminu składania ofert. Szczegółowy tryb pracy komisji oraz kryteria opiniowania ofert zostaną określone w zarządzeniu Burmistrza o jej powołaniu.

§ 21. 1. W skład komisji wchodzi:

- 1) przedstawiciele organu wykonawczego miasta,
- 2) osoby wskazane przez organizacje pozarządowe.

2. W pracach komisji mogą również uczestniczyć, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.

§ 22. Komisja konkursowa liczy nie więcej niż 6 osób, w tym nie więcej niż 3 osoby wskazane przez organizacje pozarządowe.

§ 23. Do zadań komisji konkursowych należy stwierdzenie prawidłowości ogłoszenia konkursu, przeprowadzenie procedury konkursowej i przedłożenie wyników konkursów do zatwierdzenia Burmistrzowi.

§ 24. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości przyznanej dotacji dokonuje Burmistrz Miasta.

**Rozdział 13.**  
**Postanowienia końcowe**

§ 25. Na podstawie sprawozdania z realizacji programu, oceny ewaluacyjnej programu i po zebraniu uwag o jego realizacji, przygotowujemy jest kolejny roczny program.

Przewodniczący Rady Miasta

**Mariusz Rakowski**

### **Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, ma obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Rada Miasta w uchwale budżetowej na 2020 rok określi wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań przez organizacje pozarządowe oraz inne uprawnione podmioty. Projekt programu został poddany konsultacjom w okresie od 15 do 23 października 2019 r.