

**UCHWAŁA NR XII/95/20
RADY MIASTA KOLNO**

z dnia 8 maja 2020 r.

w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na terenie miasta Kolno na lata 2020-2025.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218) Rada Miasta Kolno uchwała, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na terenie miasta Kolno na lata 2020-2025, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kolno.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

Mariusz Rakowski

Załącznik do uchwały Nr XII/95/20

Rady Miasta Kolno

z dnia 8 maja 2020 r.



**MIEJSKI PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA
PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ OCHRONY
OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE NA TERENIE MIASTA
KOLNO NA LATA
2020-2025**

Kolno 2020 rok

SPIS TREŚCI

I	WPROWADZENIE	3
II	DIAGNOZA ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE	4
III	CELE I DZIAŁANIA	14
IV	MONITORING I PRZEWIDYWANE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU	21
V	REALIZATORZY PROGRAMU	21
VI	ZASOBY MIASTA KOLNO W ZAKRESIE REALIZACJI PROGRAMU	22
VII	SPRAWOZDAWCZOŚĆ	22
VIII	ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU	22

I WPROWADZENIE

Rodzina jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system wartości i styl życia. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami oparte na miłości, zaufaniu, zrozumieniu i poczuciu bezpieczeństwa. Dom rodzinny powinien być zatem miejscem, do którego chętnie wracamy. W przypadku dezorganizacji role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi. Dla wielu osób przestaje być on spokojną przystanią i miejscem, w którym znajdujemy akceptację i zrozumienie. Wręcz przeciwnie kojarzy się z cierpieniem fizycznym, psychicznym, emocjonalnym. Przyczyny stosowania przemocy mogą być różne. Mogą one wynikać z przyczyn osobistych, z frustracji, stresu, zaburzeń depresyjnych, zaburzeń lękowych, z uzależnienia (alkoholizm, narkomania, lekomania), z zaburzeń psychicznych, braku więzi emocjonalnych i brutalności w domu rodzinnym. Ponadto przyczyn tego zjawiska można także upatrywać w tradycjach, zwyczajach, przekonaniach funkcjonujących jeszcze w naszym społeczeństwie. Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Należy zaklasyfikować ją do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Pomimo, że przemoc jest trudna do ujawnienia w związku, gdyż osoby doświadczające przemocy boją się, wstydzą, często nie wierzą w skuteczność pomocy. Nie bez znaczenia jest też fakt, że „ofiary” i „sprawcy” łączą bliskie więzi rodzinne i emocjonalne. Osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie są zarówno dorośli, jak i dzieci, natomiast osobami stosującymi przemoc są zazwyczaj osoby dorosłe – zdecydowanie częściej mężczyźni niż kobiety. Przemoc jest też trudna do zdiagnozowania jednak jej rozmiary i szkodliwość zjawisk związanych z przemocą w rodzinie wskazują, że jest to jeden ze szczególnie istotnych problemów społecznych w Polsce. Ze względu na swoją złożoność zasługuje na miano problemu interdyscyplinarnego i wymaga zaplanowanej i dobrze zorganizowanej ciągłej współpracy wielu instytucji i organizacji pośrednio i bezpośrednio związanych z problematyką przemocy w rodzinie. Tylko podejmowanie wspólnych, systematycznych i ciągłych działań może w sposób skuteczny przyczynić się do zmniejszenia skali zjawiska przemocy w rodzinie. Programu i do poprawy bezpieczeństwa.

Realizacja zadań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie należy do zadań gminy i powiatu na zasadach określonych m.in. w przepisach ustawy z dn. 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507 ze zm.) oraz ustawy z dn. 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. 2019 r., poz. 2277). Opracowanie i realizacja Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy jest zadaniem własnym miasta wynikającym z ustawy z dn. 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t. j. Dz. U. 2020 r. poz. 218).

Program jest spójny z Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy na lata 2014 – 2020 i Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Kolno na lata 2015- 2024, w której wspieranie

osób i rodziny w trudnych sytuacjach kryzysowych jest jednym z podstawowych założeń. Skierowany jest nie tylko do instytucji i organizacji pozarządowych działających na terenie miasta na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, ale także do lokalnej społeczności, w szczególności do osób uwikłanych w przemoc. Zadaniem Programu jest ograniczenie skali problemu i skutków przemocy domowej oraz zmiana w świadomości społecznej mitów i stereotypów na temat przemocy w rodzinie, zwłaszcza tych, które służą jako argument do stosowania przemocy lub też do jej usprawiedliwiania, ukrywania czy bagatelizowania. Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy Rodzinie oraz Ochrony Ofiar w Rodzinie ma charakter długofalowy. Działania obejmują lata 2020-2024. W miarę potrzeb i sytuacji społecznej mogą ulegać zmianom i udoskonaleniom.

Podstawy prawne Programu:

- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dn. 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483, ze zm.);
- Ustawa z dn. 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 218);
- Ustawa z dn. 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. 2019 poz. 1507 ze zm.);
- Ustawa z dn. 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277.);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dn. 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2011 r. Nr 209 poz. 1245);
- Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014- 2020 (z dn. 9 czerwca 2014 r. poz. 445).

II DIAGNOZA ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE

Definicja przemocy w rodzinie

Przemoc w rodzinie jest problemem złożonym i ma wiele definicji. Powszechnie przemoc traktowana jest jako akt godzący w osobistą wolność jednostki prowadzący do jej fizycznej, a także psychicznej szkody. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie definiuje przemoc w rodzinie jako „jednorazowe lub powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne osób dotkniętych przemocą”. Często przemocą w rodzinie określa się „zamierzone i wykorzystujące przewagę sił działanie przeciw członkowi rodziny, naruszające prawa i dobra osobiste, powodujące cierpienie i szkody”.

Przemoc w rodzinie charakteryzuje się tym, że:

1. *jest intencjonalna* – działania osoby stosującej przemoc są zamierzone i celowe, ukierunkowane na kontrolowanie i podporządkowanie drugiego człowieka;
2. *występuje dysproporcja sił* – w relacji jedna ze stron ma przewagę nad drugą. Osoba doświadczająca przemocy jest słabsza, a osoba stosująca przemoc silniejsza;
3. *narusza prawa i dobra osobiste* – osoba stosująca przemoc wykorzystuje swoją przewagę narusza prawa i godność drugiego człowieka (członka rodziny);
4. *powoduje cierpienia i szkody* – osoby dotknięte przemocą w rodzinie doznają bardzo bolesnych szkód psychicznych i fizycznych.

Przemoc może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie, ale bez wątplenia należy zaklasyfikować ją do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Jak wynika już z samych definicji, przemoc w rodzinie przyczynia się do dezorganizacji funkcjonowania rodziny, łamania norm moralnych, prawnych, tragicznych skutków psychologicznych oraz w skrajnych przypadkach do poważnych uszkodzeń ciała bądź zabójstw. Przemoc ze strony najbliższych osób jest doświadczeniem traumatycznym, upokarzającym, wywołującym cierpienie, rodzącym nienawiść i pragnienie odwetu, okaleczającym psychikę.

Rodzaje przemocy

Przemoc w rodzinie może przybierać różne formy: od przemocy fizycznej, przez przemoc psychiczną i seksualną, po przemoc ekonomiczną. Wyróżnia się następujące formy przemocy:

1. *przemoc fizyczna* – są to wszelkiego rodzaju działania bezpośrednie z użyciem przemocy, naruszenie nietykalności fizycznej, zachowania powodujące uszkodzenie ciała lub niosące takie ryzyko, np. bicie, popychanie, przytrzymywanie, szarpanie, kopanie, duszenie, policzkowanie, wykręcanie rąk;
2. *przemoc psychiczna* – działania wykorzystujące mechanizmy psychologiczne, naruszenie godności osobistej; zawiera przymus i groźby, np.: obrażanie, wyzywanie, wyśmiewanie, szydzenie, okazywanie braku szacunku, poniżanie w obecności innych osób, stosowanie groźb, szantażowanie, kontrolowanie i ograniczanie kontaktu z bliskimi, poddawanie stałej krytyce, wmawianie choroby psychicznej, ciągle niepokojenie;
3. *przemoc seksualna* – nakazywanie różnego rodzaju niechcianych zachowań w celu zaspokojenia potrzeb seksualnych, naruszanie intymności, zmuszanie osoby do aktywności seksualnej wbrew jej woli, kontynuowanie aktywności seksualnej, gdy osoba nie jest w pełni świadoma, bez pytania jej o zgodę lub gdy na skutek zaistniałych warunków obawia się odmówić, np.: wymuszanie pożycia seksualnego, obmacywanie, gwałt, wymuszanie nieakceptowanych zachowań seksualnych, demonstrowanie zazdrości, krytyka zachowań seksualnych;
4. *przemoc ekonomiczna* – ma na celu uzależnienie finansowe od sprawcy, pozbawianie środków lub stwarzanie warunków, w których nie są zaspokajane niezbędne dla przeżycia potrzeby, np.: niszczenie rzeczy, włamanie do zamkniętego osobistego pomieszczenia, kradzież, używanie rzeczy bez pozwolenia, zabieranie pieniędzy, przeglądanie dokumentów, korespondencji, dysponowanie czyjąs

własnością, zaciąganie pożyczek „na wspólne konto”, sprzedawanie osobistych lub wspólnych rzeczy bez uzgodnienia, zmuszanie do spłacania długów, uniemożliwianie podjęcia pracy zarobkowej.

- 5 *zaniechanie* - to ciągle niezaspokojenie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych np.: żywieniowe, higieniczne, medyczne, jako stanu wynikającego z braku dbałości czy też opieki, stosowanego najczęściej wobec dzieci, osób starszych, niepełnosprawnych, chorych. Osoby dotknięte przemocą w rodzinie często doświadczają kilku jej form jednocześnie. Przemoc w rodzinie ma tragiczne konsekwencje. Może prowadzić nie tylko do uszkodzeń ciała, ale także do zaburzeń emocjonalnych oraz zaburzeń w sposobie w jaki osoba doznająca przemocy postrzega samą siebie, „sprawcę” oraz innych ludzi.

Cykle przemocy

Przemoc w rodzinie rzadko jest incydem jednorazowym, zazwyczaj ma ona charakter długotrwały, cykliczny. Można więc wyszczególnić powtarzające się fazy, które razem tworzą pewnego rodzaju cykle przemocy. Znajomość faz pozwala lepiej zrozumieć charakter i specyfikę tego problemu. Możemy wyróżnić trzy fazy powtarzającego się cyklu. Są to:

1. *faza narastania napięcia* – jest to pierwsza faza, w której dochodzi do stopniowego wzrostu napięcia, w której osoba stosująca przemoc jest stale napięta i poirytowana, zaś osoba doznająca przemocy obarcza siebie winą i stara się za wszelką cenę uniknąć kolejnej awantury;
2. *faza ostrej przemocy* – jest to druga faza, w której napięcie prowadzi do wybuchu gniewu i rozładowania agresji. Partner staje się gwałtowny, wpada w szał, jakiś drobny wywołuje awanturę. Osoba doświadczająca przemocy może doznać obrażeń zagrażających jej zdrowiu i życiu. Najczęściej to w tej fazie, osoby doznające przemocy wzywają Policję, szukają pomocy;
3. *faza miodowego miesiąca* - jest to trzecia faza, w której osoba stosująca przemoc wyraża skruchę, składa obietnice, obiecuje poprawę. „Sprawca” jest czuły, troskliwy, zapewnia o swojej miłości. Przeprosinom często towarzyszą łzy i prezenty. W tej sytuacji osoba doznająca przemocy często czuje się odpowiedzialna za to, co się stało i postanawia dać „sprawcy” drugą szansę.

Faza miodowego miesiąca zatrzymuje „ofiary” w sytuacji przemocy, bo łatwo pod jej wpływem zapomnieć o koszmarze pozostałych dwóch faz. Niestety faza miodowego miesiąca nie trwa długo. Po jakimś czasie napięcie znowu powraca i cały cykl przemocy się powtarza. Z biegiem czasu przemoc staje się coraz gwałtowniejsza, dotkliwsza. Cykliczność przemocy sprawia, że osobom doświadczającym przemocy trudno jest podjąć działania mające na celu zatrzymanie przemocy.

Przemoc fizyczna, seksualna, psychiczna i ekonomiczna popełniona na szkodę osób najbliższych jest przestępstwem. Jeżeli przemoc ma charakter ciągły, może być zakwalifikowana jako przestępstwo znęcania się nad rodziną (art. 207 kk), za które grozi kara pozbawienia wolności od 3 miesięcy do 5 lat. Jeśli sprawca działa ze szczególnym okrucieństwem lub jeżeli osoba pokrzywdzona targnie się na własne życie, sprawca podlega karze odpowiednio od roku do lat 10 i od lat 2 do 12.

Rola stereotypów i przekonań na temat przemocy w rodzinie

Wokół przemocy narosło wiele mitów. Jednym z nich jest przekonanie, że jest to zjawisko marginalne, występujące wyłącznie w patologicznych środowiskach. Jest to wynik funkcjonujących stereotypów, które obejmują różnorodne obszary codziennego życia. Uwalnianie się od stereotypów utrudnione jest przez fakt, że fałszywe założenia są często przekonaniami charakterystycznymi dla całego środowiska.

Z punktu widzenia problemu przemocy w rodzinie, za najważniejsze i najgroźniejsze uważa się stereotypy:

- usprawiedliwiający przemoc,
- przenoszący odpowiedzialność za przemoc na osobę, która jej doznaje,
- przekonania izolujące osobę doświadczającą przemocy.

Skutki przemocy w rodzinie

Skutki przemocy w rodzinie to nie tylko szkody fizyczne, ale również trwałe następstwa w psychice człowieka.

Bezpośrednie skutki przemocy można podzielić na:

- objawy fizyczne (m. in. sińce, obrzęki, otarcia, rany, złamania, oparzenia),
- objawy emocjonalne (m. in. smutek, wycofanie, wzrost lęku i niepokoju, izolacja, depresja, zmienność nastrojów, niska samoocena),
- objawy społeczne (m. in. nieufność, nieumiejętność nawiązywania kontaktu, wyuczona bezradność, spadek poczucia kompetencji),
- objawy seksualnego wykorzystywania dziecka (m. in. seksualizacja kontaktów międzyludzkich, wciąganie innych dzieci w nietypową aktywność seksualną,
- seksualną świadomość wykraczającą poza poziom dojrzałości dziecka, ucieczki z domu, próby samobójcze, problemy psychiatryczne).

Z powodu wielu przykrych doświadczeń cierpią nie tylko osoby, które tej przemocy doznają, ale również bezsilni świadkowie obserwujący akty przemocy, tj. najczęściej dzieci. Dzieci krzywdzone charakteryzują się zaburzeniami zachowania związanymi z trudnością kontrolowania emocji i rozpoznawania sytuacji społecznych, oraz obniżeniem poziomu empatii. Przemoc, zwłaszcza w rodzinie, burzy porządek moralny. Zmierza do ukształtowania takiego obrazu świata, wzoru przekonań i sądów, w którym wpisana jest ona jako norma. Dziecko wytwarza w sobie przekonanie, że wzajemne relacje polegają na oddziaływaniu na siebie „sprawcy” i „ofiary”. Brutalne wzorce osobowe utrwalają się tak, iż młody człowiek nie ma oporów przed biciem i maltretowaniem słabszych i młodszych kolegów, czym rekompensuje sobie doznane krzywdy. Maltretowanie dzieci zaburza ich rozwój poznawczy i społeczny, co objawia się trudnościami w nawiązywaniu kontaktów interpersonalnych, ograniczając tym samym możliwość wyrównania doznawanego braku więzi emocjonalnych. Poszkodowane dzieci z reguły są nieufne, nastawione do otoczenia wrogo, pełne negatywizmu, słabo reaktywne, często przyjmują postawę biernego oporu.

W sytuacjach interpersonalnych dzieci te ujawniają mniejszą ekspresyjność emocjonalną, zachowują się nieprzystępnie i unikają kontaktów z innymi dziećmi. Olbrzymie koszty przemocy w rodzinie, jak widać, ponoszą nie tylko jednostki, ale całe społeczeństwo.

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t. j.: Dz. U. z 2020 r., poz. 218) stanowi, że przemoc w rodzinie narusza podstawowe prawa człowieka, zadaniem władz publicznych jest zapewnienie wszystkim obywatelom równe traktowanie i poszanowanie ich praw i wolności. Ustawa określa też cały system przeciwdziałania przemocy w naszym kraju i wskazuje jednostkom samorządu terytorialnego oraz organom administracji rządowej zadania do realizacji, określa sposób postępowania z osobą doznającą przemocy w rodzinie oraz z osobą stosującą przemoc. Ustawodawca w art. 6 ust. 2 oraz art. 9 wspomnianej ustawy wyznaczył gminom zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Stosownie do jej zapisów zadaniem gminy jest tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w ramach, którego funkcjonuje Zespół Interdyscyplinarny integrujący i koordynujący działalność na rzecz przeciwdziałania przemocy. Stąd w celu właściwej realizacji zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie na terenie miasta Kolno **uchwałą Nr IV/21/11** Rady Miasta Kolno z dnia 25 lutego 2011r. uchwalono - tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Zespół Interdyscyplinarny został następnie powołany Zarządzeniem Nr 64/11 Burmistrza Miasta Kolno z dnia 21 czerwca 2011 r. w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. W skład Zespołu Interdyscyplinarnego weszło wówczas **12** osób będących przedstawicielami instytucji, z którymi zostały zawarte porozumienia o współpracy (PCPR Kolno, MKRPA Kolno, SP Nr 1 w Kolnie, SP Nr 2 w Kolnie, Gimnazjum w Kolnie, Szpital Ogólny w Kolnie, KPP Kolno, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Kolnie, Sąd Rejonowy w Łomży, Kolneńskie Stowarzyszenie „Rodzina”) oraz przedstawiciel MOPS Kolno. Skład Zespołu Interdyscyplinarnego zgodny jest z art. 9a ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Ponadto Burmistrz Miasta Kolno w piśmie L.dz.238/2011 z dnia 01.07.2011 r. powołując się na art. 9a ust. 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie zwracał się również z prośbą do Prokuratora Rejonowego w Kolnie o wyznaczenie i zgłoszenie pracownika ww. instytucji do składu Zespołu Interdyscyplinarnego oraz o podpisanie porozumienia o współpracy w tym zakresie. Porozumienie o współpracy nie zostało podpisane i nie został wyznaczony przedstawiciel mogący być w składzie Zespołu Interdyscyplinarnego, jednak został wyznaczony prokurator, który brał udział w pracach ZI jeżeli zaistniała taka potrzeba. Od miesiąca marca 2019 r. przedstawiciel Prokuratury Rejonowej w Kolnie wchodzi w skład Zespołu Interdyscyplinarnego. Porozumienie o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym pomiędzy Miastem Kolno a Prokuraturą Rejonową w Kolnie zostało podpisane nieco później, bo dopiero w dniu 10 lutego 2020 r.

Zarządzeniami Burmistrza Miasta Kolno skład był w 2012 r. **2-krotnie** zmieniany ze względu na zmianę funkcjonariuszy KPP. Na tej podstawie Zarządzeniem Nr 136/12 Burmistrza Miasta Kolno z dnia 11 kwietnia 2012 r. zmieniające zarządzenie w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie zmieniono skład ZI (13 osób).

Następnie Zarządzeniem Nr 172/12 Burmistrza Miasta Kolno z dnia 4 października 2012r. zmieniony został ponownie skład ZI ze względu na zmianę przedstawiciela PCPR Kolno. Po kilku latach funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego w przyjętym składzie nastąpiła zmiana w marcu 2019

- Zarządzenie Burmistrza Miasta Kolno Nr 34/19 z dnia 28 marca 2019 r. (13 osób) oraz Zarządzenie Burmistrza Miasta Kolno Nr 106/20 z dnia 4 lutego 2020 r. (13 osób).

Przed przystąpieniem do prac członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego na I posiedzeniu złożyli Burmistrzowi Miasta Kolno oświadczenia o ochronie danych osobowych, a w nich o zachowaniu poufności informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań, zgodnie z art. 9c ust. 1-3 ustawy. Każda nowa osoba wchodząca w skład ZI/GR składała ww. oświadczenie.

W związku z wejściem w życie Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych, zwane dalej RODO członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup roboczych w maju 2018 r. złożyli przed organem nowe oświadczenia o poufności danych osobowych oraz zostały nadane upoważnienia do przetwarzania danych osobowych. Jeżeli skład ZI ulega zmianie ww. czynności są powtarzane.

Tryb funkcjonowania ZI, jego cele, zadania, organizację pracy ZI oraz grup roboczych określa Regulamin Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie uchwalony Zarządzeniem Nr 89/11 Burmistrz Miasta Kolno z dnia 19.09.2011r.

Zespół Interdyscyplinarny spotyka się na cyklicznych posiedzeniach w siedzibie MOPS Kolno. Z każdego posiedzenia sporządzane są: listy obecności i protokoły, które znajdują się w dokumentacji dotyczącej ZI.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kolnie zapewnia obsługę organizacyjno-techniczną ZI, zgodnie z art. 9a ust. 9 ustawy. Cała dokumentacja ZI oraz GR znajduje się w siedzibie MOPS Kolno, ul. Wincentego Witosa 4; 18-500 Kolno.

Uchwałą NR XVII/99/12 Rady Miasta Kolno z dnia 21 czerwca 2012 r. w sprawie zmiany statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kolnie do statutu Ośrodka dodane zostały nowe zadania realizowane przez MOPS Kolno, a związane z realizacją ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, dotyczące zapewnienia obsługi organizacyjno-technicznej Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Ustawodawca zobowiązał również gminy do opracowania i realizacji programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Zespół Interdyscyplinarny działający na terenie miasta Kolno realizował zadania określone w art. 9b ust 2 ustawy oraz zgodnie z przyjętym uchwałą **Nr XX/123/16 Rady Miasta Kolno z dnia 30 grudnia 2016 r. Miejskim Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na terenie Miasta Kolno na lata 2017-2019.** W związku z tym, że realizacja ww. Programu dobiegła końca wraz z końcem 2019 r. konieczne stało się opracowanie nowego. W celu właściwego opracowania i zaplanowania podejmowanych działań niezbędne było więc dokonanie analizy i diagnozy problemu przemocy w rodzinie na terenie Miasta Kolno w latach **2018 i 2019.**

Diagnozę opracowano na podstawie:

- 1) sporządzanych sprawozdań i przekazywanych danych do Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, sprawozdań dot. liczby sporządzonych formularzy „Niebieska Karta-A „ przez przedstawicieli poszczególnych podmiotów
- 2) sprawozdań z realizacji przez gminę zadań określonych w ustawie z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t. j.: Dz.U. z 2020 r. poz. 218) przez Zespół Interdyscyplinarny w Mieście Kolno za lata **2018 i 2019**.
- 4) danych statystycznych za lata **2018 i 2019** uzyskanych z Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kolnie, Komendy Powiatowej w Policji w Kolnie i Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kolnie.

Diagnozowanie problemu przemocy w rodzinach odbywało się na podstawie:

- 1) regularnych spotkań w ramach Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w rodzinie.
- 2) uzyskiwanie informacji z różnych instytucji na temat występujących przypadków przemocy i ich aktualizacja,
- 3) opracowywanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach,
- 4) rozpowszechnianie informacji o instytucjach oraz możliwych formach udzielania pomocy w środowisku lokalnym,
- 5) monitorowanie sytuacji rodzin dotkniętych przemocą
- 6) dokumentowanie działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy,
- 7) stałej współpracy specjalistów w ramach realizacji Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar w Rodzinie.

Trudno jest określić prawdziwą skalę zjawiska przemocy w rodzinie, ponieważ nie wszystkie akty przemocy są ujawniane. Oficjalne statystyki, prowadzone przez Komendę Główną Policji uwzględniają tylko te przypadki wobec, których uruchomiono procedurę „Niebieska Karta”. Poszkodowani wielokrotnie decydują się na utrzymywanie sprawy w tajemnicy, bowiem często osoba stosująca przemoc jest głównym a nawet jedynym żywicielem rodziny. Odizolowanie oprawcy przysporzyłoby jedynie osobie doznającej przemocy wielu kłopotów natury materialnej. Niejednokrotnie lęk przed odwetem ze strony „kata” decyduje o zachowaniu przez osobę doznającą przemocy postawy pasywnej. Ponadto prawidłowo funkcjonująca rodzina „stanowi ważną część własnego wizerunku, dlatego podświadomie dąży się do zaprezentowania jej jak w najlepszym świetle”.

Osobami najczęściej stosującymi przemoc w rodzinie są mężczyźni, zaś osobami doznającymi przemocy są kobiety i dzieci. Ponadto najczęściej występującą formą przemocy jest przemoc psychiczna, przemoc w rodzinie najczęściej ma miejsce w gospodarstwach domowych, które nie wyróżniają się negatywną sytuacją materialną, jak również pozycją społeczno-zawodową swoich członków. Sprawcami przemocy w rodzinie są najczęściej osoby najbliższe – w przypadku osób dorosłych małżonkowie i partnerzy, w odniesieniu do dzieci

– rodzice. W przypadku przemocy wobec osób dorosłych najczęstszą okolicznością towarzyszącą aktom przemocy jest alkohol.

Na podstawie przeprowadzonej diagnozy zjawiska przemocy w rodzinie ustalono, że na terenie miasta Kolno przemoc w rodzinie występuje w rodzinach o różnym statusie społecznym, dość często choć nie zawsze łączy się z problemem nadużywania alkoholu, bezrobocia, niskimi dochodami. Przypadki przemocy zdarzają się w domach rodzinnych, w zamkniętym kręgu osób, gdzie świadkami są jedynie członkowie rodziny.

Oszacowanie zjawiska jest możliwe między innymi dzięki procedurze Niebieskiej Karty. Dane Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kolnie, Komendy Powiatowej Policji w Kolnie i Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kolnie przedstawiają się następująco:

L p.	RODZAJ PROBLEMU	ROK 2018	ROK 2019
1.	ILOŚĆ ZAŁOŻONYCH PROCEDUR „NIEBIESKA KARTA” PRZEZ POSZCZEGÓLNE PODMIOTY W MIEŚCIE KOLNO OGÓŁEM	73	46
2.	KOMENDA POWIATOWA POLICJI W KOLNIE - POWIAT W TYM Z MIASTA KOLNO	174 68	156 43
3.	POWIATOWE CENTRUM RODZINIE W KOLNIE – POWIAT W TYM Z MIASTA KOLNO	0 0	0 0
4.	MIEJSKI OŚRODEK POMOCY SPOŁECZNEJ W KOLNIE	3	3
5.	MIEJSKA KOMISJA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH W KOLNIE	2	0
6.	SŁUŻBA ZDROWIA W KOLNIE	0	0
7.	OŚWIATA W KOLNIE	0	0
8.	LICZBA OSÓB PODEJRZANYCH O STOSOWANIE PRZEMOCY W MIEŚCIE KOLNO OGÓŁEM	73	46
	KOBIETY	0	0
	MEŹCZYŹNI	73	46
9.	LICZBA OSÓB DOZNAJĄCYCH PRZEMOCY W MIEŚCIE KOLNO OGÓŁEM	143	101
	KOBIETY	60	32
	MEŹCZYŹNI	52	32
	MAŁOLETNI	31	37
10	LICZBA PROWADZONYCH PROCEDUR „NIEBIESKA KARTA” W MIEŚCIE KOLNO OGÓŁEM	73	46
11	LICZBA ZAKOŃCZONYCH PROCEDUR „NIEBIESKA KARTA” W MIEŚCIE KOLNO OGÓŁEM	52	16
12	INTERWENCJE DOMOWE ZWIĄZANE Z PRZEMOCĄ W RODZINIE OGÓŁEM - POWIAT	170	156
13	LICZBA WSZCZĘTYCH POSTĘPOWAŃ Z POWODU FIZYCZNEGO LUB PSYCHICZNEGO	21	9

	ZNEĆANIA SIĘ NAD RODZINĄ W TYM Z MIASTA KOLNO	6	2
14	WYKAZ RODZIN KORZYSTAJĄCYCH ZE SCHRONIENIA W SOW W KOLNIE OGÓŁEM W POWIECIE KOLNEŃSKIM / W TYM Z MIASTA KOLNO	5 1	5 0
15	WYKAZ OSÓB WOBEC KTÓRYCH STOSOWANA BYŁA PRZEMOC KORZYSTAŁO Z GRUP WSPARCIA/ W TYM Z MIASTA KOLNO	5 1	5 0
16	WYKAZ OSÓB KORZYSTAJĄCYCH Z PORADNICTWA PRAWNEGO OGÓŁEM W POWIECIE KOLNEŃSKIM/ W TYM Z MIASTA KOLNO	50 50	35 35
17	WYKAZ OSÓB KORZYSTAJĄCYCH Z PORADNICTWA PEDAGOGA OGÓŁEM W POWIECIE KOLNEŃSKIM W TYM Z MIASTA KOLNO	5 32	9 26
18	WYKAZ OSÓB KORZYSTAJĄCYCH Z PORADNICTWA PSYCHOLOGA OGÓŁEM W POWIECIE KOLNEŃSKIM W TYM Z MIASTA KOLNO	51 32	44 26
19	WYKAZ OSÓB KORZYSTAJĄCYCH Z PORADNICTWA SOCJALNEGO W MOPS KOLNO OGÓŁEM	98	103
20	WYKAZ OSÓB KORZYSTAJĄCYCH Z PROGRAMU TERAPEUTYCZNEGO DLA OSÓB DOZNAJĄCYCH PRZEMOCY OGÓŁEM W POWIECIE KOLNEŃSKIM W TYM Z MIASTA KOLNO	3 0	6 1
21	WYKAZ OSÓB KORZYSTAJĄCYCH Z ZAJĘĆ EDUKACYJNYCH DLA OSÓB DOTKNIĘTYCH PRZEMOCĄ OGÓŁEM W POWIECIE KOLNEŃSKIM W TYM Z MIASTA KOLNO	3 0	6 1
22	LICZBA DZIECI I MŁODZIEŻY KORZYSTAJĄCYCH Z PROGRAMU PROFILAK- TYCZNO-EDUKACYJNEGO Z TERENU MIASTA KOLNO	49 20	45 15
23	WYKAZ OSÓB KORZYSTAJĄCYCH Z PROGRAMU ODDZIAŁYWAŃ KOREKCYJNO- EDUKACYJNYCH OGÓŁEM W POWIECIE KOLNEŃSKIM W TYM Z MIASTA KOLNO	0 0	6 1
24	WYKAZ OSÓB KORZYSTAJĄCYCH Z PROGRAMU OSŁONOWEGO: „Wspieranie Jednostek Samorządu Terytorialnego w Tworzeniu Systemu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie” OGÓŁEM W POWIECIE KOLNEŃSKIM W TYM Z MIASTA KOLNO	192 50	185 46

Opracowanie własne: Zespół Interdyscyplinary na terenie miasta Kolno.

Jak wynika z przedstawionych danych tabelarycznych na terenie miasta Kolno zmniejsza się liczba wszczynanych procedur „Niebieska Karta”; tj. 73 NK w 2018 r., zaś 46 NK w 2019 r. Ich inicjatorami są przede wszystkim funkcjonariusze Komendy Powiatowej Policji w Kolnie (68 NK w 2018 r. i 43 NK w 2019 r.) następnie Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kolnie (po 3 NK w 2018 i 2019 r.) oraz Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. (jedynie 2 NK w 2018 r.).

Jednakże wykazana w tabeli ogólna liczba interwencji Policji na terenie całego powiatu nie jest jednak tożsama z liczbą rodzin, w których doszło do przemocy. Policja mogła w analizowanym okresie interweniować kilkakrotnie u jednej rodziny i w każdym wypadku kiedy zaistniało podejrzenie, że w rodzinie dochodzi do przemocy, wypełniana była i tym samym wszczynana procedura „Niebieska Karta”. Trzeba więc pamiętać, iż dane statystyczne, opracowane na podstawie procedury „Niebieska Karta”, pozwalają jedynie w przybliżeniu oszacować zjawisko przemocy.

Niski poziom realizacji procedury „Niebieska Karta” w pomocy społecznej można tłumaczyć faktem, iż procedurę inicjuje najczęściej Policja, a osoby co do których istnieje przypuszczenie, że w ich rodzinie występuje przemoc nie chcą tego ujawniać pracownikom socjalnym, nie godzą się na wypełnienie i wszczęcie procedury „Niebieska Karta” i przekazywanie jej innym instytucjom lub wycofują się ze współpracy. Równie niski, a nawet zerowy poziom realizacji procedury „Niebieska Karta” występuje w służbie zdrowia oraz w oświacie. Z obserwacji ww. instytucji oraz współpracy można wysnuć wniosek, że często wynika on z niechęci do pewnych formalności oraz przekazywania spraw do załatwienia innym instytucjom.

W analizowanym okresie sprawcami przemocy nie byli już głównie mężczyźni, a ich liczba sukcesywnie zmniejszała się tj.: z 52 M w 2018 r. do 32 M w 2019 r. Z danych tych wynika więc, że osobami stosującymi przemoc są też kobiety. W porównaniu do lat ubiegłych jest to nowa sytuacja i zaprzecza różnym funkcjonującym stereotypom. Wpływ na to mają zapewne różne czynniki środowiskowe, kobiety pracują, mają świadomość różnych zagrożeń, coraz mniej się boją, wiedzą, gdzie udać się o pomoc, dostępne są bezpłatne porady prawne i psychologiczne. Mężczyźni w coraz mniejszym stopniu mają przewagę nad kobietami w sferze ekonomicznej, intelektualnej lub emocjonalnej, czyli w sferach często wykorzystywanych do szantaży i presji uniemożliwiających obronę. Zauważalne jest też to, że kobiety chcą zmian w swoim życiu. Jednak w związku z tymi zmianami nie powinno być tak, że to kobiety w coraz większym stopniu zaczynają stosować przemoc wobec członków rodzin. Pocieszający jest jednak fakt, że na terenie Kolna liczba ta znacznie się zmniejsza.

Z posiadanych informacji Zespołu Interdyscyplinarnego oraz sporządzanych sprawozdań wynika, że grupą doznającą przemocy w rodzinie są też dzieci w rodzinach będących świadkami przemocy lub bezpośrednio jej doznających (31 dzieci w 2018 r., zaś 36 dzieci już w 2019 r.). Z danych tabelarycznych wynika również, że w analizowanym okresie znaczna liczba NK została zakończona w porównaniu do prowadzonych NK; t. j.: 52 NK – zakończono w 2018 r. na 73 wszczęte procedury, zaś w 2019 r. 16 zakończono na 46 wszczętych procedur głównie z uwagi na ustanie przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy. Również w rodzinach, gdzie osobami doznającymi przemocy są małoletnie dzieci ze względu na ich dobro procedury winny być prowadzone znacznie dłużej.

Wykazana w tabeli ogólna liczba interwencji Policji na terenie całego powiatu nie jest jednak tożsama z liczbą rodzin, w których doszło do przemocy. Policja mogła w analizowanym okresie interweniować kilkakrotnie u jednej rodziny i w każdym wypadku kiedy zaistniało podejrzenie, że w rodzinie dochodzi do przemocy, wypełniana była i tym samym wszczynana procedura „Niebieska Karta”. Trzeba więc pamiętać, iż dane statystyczne, opracowane na podstawie procedury „Niebieska Karta”, pozwalają jedynie w przybliżeniu oszacować zjawisko przemocy. Interwencje Policji często też są związane z konfliktami rodzinnymi wywoływanymi przez członków rodziny pod wpływem alkoholu natomiast nie są one wówczas kwalifikowane jako stosowanie przemocy w rodzinie. Kończą się zazwyczaj doprowadzeniem osoby do Pomieszczenia dla Osób Zatrzymanych w celu wytrzeźwienia. Kolejną przyczyną interwencji domowych są też nieporozumienia rodzinne, problemy wychowawcze z dziećmi, zakłócenia ciszy nocnej, spokoju publicznego oraz konflikty sąsiedzkie.

Niski poziom realizacji procedury „Niebieska Karta” w pomocy społecznej można tłumaczyć faktem, iż procedurę inicjuje najczęściej Policja, a osoby co do których istnieje przypuszczenie, że w ich rodzinie występuje przemoc nie chcą tego ujawniać pracownikom socjalnym, nie godzą się na wypełnienie i wszczęcie procedury „Niebieska Karta” i przekazywanie jej innym instytucjom lub wycofują się ze współpracy. Równie niski, a nawet zerowy poziom realizacji procedury „Niebieska Karta” występuje w służbie zdrowia oraz w oświacie. Z obserwacji ww. instytucji oraz współpracy można wysnuć wniosek, że często wynika on z niechęci do pewnych formalności oraz przekazywania spraw do załatwienia innym instytucjom.

W czasie rozmów pracowników MOPS Kolno z osobami doświadczającymi przemocy wynika, iż większość z nich ma ogólne, a nawet spore pojęcie o specyfice zjawiska przemocy domowej. Jednakże ciągle panuje przekonanie, iż jest to zjawisko marginalne, tylko znikoma liczba osób zaobserwowała zjawisko w życiu codziennym. Jednak społeczeństwo lokalne jest już dobrze zorientowane w funkcjonującej sieci instytucjonalnej pomocy działającej na rzecz osób pokrzywdzonych.

Pomocy ofiarom przemocy w rodzinie w szczególności w formie poradnictwa socjalnego, psychologicznego, pedagogicznego i prawnego oraz poprzez udzielanie schronienia w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla ofiar Przemocy w Rodzinie udziela ww. Ośrodek działający całodobowo przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Kolnie jako jednostka organizacyjna pomocy społecznej realizująca zadania własne powiatu określone ustawą o pomocy społecznej i ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Liczba osób z terenu miasta Kolno korzystających ze schronienia w SOW z powodu problemu przemocy w rodzinie nie jest duża i jest porównywalna w latach 2018- 2019. Natomiast bardzo dobrze, że na naszym terenie istnieje taki Ośrodek.

Zarówno w SOW, jak i w PCPR udzielana jest pomoc w formie poradnictwa specjalistycznego dla osób doświadczających przemocy w rodzinie: prawna, psychologiczna i pedagogiczna. Sporo osób z terenu miasta Kolno korzysta zwłaszcza z bezpłatnych porad prawnych i psychologicznych.

Porady psychologiczne udzielane są również dzieciom i młodzieży. Młode osoby mają coraz więcej problemów, a rodzice coraz bardziej nie umieją sobie z tymi problemami radzić. Istnieje bardzo duże zapotrzebowanie terapeutyczne skierowane do dzieci i młodzieży natomiast w Kolnie oferowana

pomoc w tym zakresie jest zdecydowanie zbyt niska. W razie dużych problemów z dziećmi rodzice muszą szukać pomocy poza miejscem swojego zamieszkania.

III CELE I DZIAŁANIA

Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na terenie miasta Kolno na lata 2020- 2025 określa obszary strategiczne. Wypracowano cele operacyjne i działania, wokół których będą się koncentrowały zadania zaangażowanych podmiotów. Niezbędnym warunkiem ich efektywności jest interdyscyplinarne podejście, współpraca pomiędzy poszczególnymi instytucjami, służbami i organizacjami. Realizacja programu powinna wpływać na zmniejszenie skali zjawiska przemocy oraz na zwiększenie skuteczności podejmowanych działań.

Główny cel Programu jest skonstruowany w oparciu o obszary strategiczne Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014- 2020: zwiększenie skuteczności działań wobec osób doznających przemocy w rodzinie oraz stosujących przemoc w rodzinie.

Cele strategiczne zostały określone w czterech obszarach:

Cel strategiczny I - Profilaktyka i edukacja społeczna.

Cel strategiczny II - Ochrona i pomoc osobom dotkniętym przemocą.

Cel strategiczny III - Oddziaływanie na osoby stosujące przemoc w rodzinie.

Cel strategiczny IV - Podniesienie kwalifikacji kadr i doskonalenie współpracy.

CEL STRATEGICZNY I - PROFILAKTYKA I EDUKACJA SPOŁECZNA

Cel operacyjny: Działania promocyjne w środowiskach lokalnych podnoszące wiedzę mieszkańców na temat zjawiska przemocy w rodzinie

L.p.	Podejmowane działania	Wskaźniki	Realizatorzy	Harmonogram realizacji
1.	promowanie podnoszenia świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków przemocy w rodzinie oraz świadomości konsekwencji prawnych w związku ze stosowaniem przemocy	-liczba upowszechnionych materiałów informacyjno-edukacyjnych dotyczących zjawiska przemocy w rodzinie (ulotek, plakatów, broszur)	- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej; - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie; - Komenda Powiatowa Policji; - Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych; - Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna - placówki oświatowe; - ochrona zdrowia; - Świetlica Środowiskowa	działania realizowane kilka razy w roku przez okres trwania Programu 2020-2025
2.	wspieranie i udział w działaniach informacyjno-edukacyjnych dotyczących przeciwdziałania przemocy w rodzinie (konferencjach, szkoleniach, warsztatach itp.)	-liczba konferencji, szkoleń, warsztatów; -liczba osób które wzięły udział w konferencjach, szkoleniach, warsztatach	- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej; - Komenda Powiatowa Policji; - Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych; - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie; - placówki oświatowe; - ochrona zdrowia; - Świetlica Środowiskowa	działania realizowane kilka razy w roku przez okres trwania Programu 2020-2025
3.	pozyskiwanie, opracowywanie i upowszechnianie materiałów informacyjno-edukacyjnych dotyczących przemocy (ulotek, broszur, plakatów); umieszczanie informacji o kompetencjach poszczególnych podmiotów w ramach przeciwdziałania przemocy w	-liczba opracowanych/upowszechnionych materiałów informacyjno-edukacyjnych; -liczba rozdysponowanych ulotek, plakatów, broszur; -liczba podmiotów, które umieściły informacje o swoich kompetencjach w ramach	- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej; - Komenda Powiatowa Policji; - Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych; - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie; - placówki oświatowe; - służba zdrowia.	działania realizowane kilka razy w roku przez okres trwania Programu

	rodzynie na stronach internetowych instytucji	przeciwdziałania przemocy w rodzinie na stronach internetowych instytucji		2020-2025
4.	włączenie treści informacji o zagrożeniach w związku z przemocą w rodzinie do treści szkolnych programów profilaktycznych	- liczba przeprowadzonych zajęć profilaktycznych dotyczących przemocy w rodzinie; - liczba uczestników w zajęciach profilaktycznych dotyczących przemocy w rodzinie	- placówki oświatowe; - Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna; - Komenda Powiatowa Policji	działania realizowane kilka razy w roku przez okres trwania Programu 2020-2025
5.	opracowanie i realizacja programów, szkoleń, pogadank, warsztatów służących działaniom profilaktycznym, skierowanym do różnych grup odbiorców, mających na celu przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych wobec dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą	- liczba opracowanych i zrealizowanych programów, szkoleń, pogadank, warsztatów; - liczba osób uczestniczących w programach, szkoleniach, pogadankach, warsztatach	- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie; - Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna; - Komenda Powiatowej Policji; - placówki oświatowe; - Świetlica Środowiskowa	działania realizowane kilka razy w roku przez okres trwania Programu 2020-2025

CEL STRATEGICZNY II - OCHRONA I POMOC OSOBOM DOTKNIĘTYM PRZERMOCĄ

Cel operacyjny: Zwiększenie skuteczności ochrony ofiar przemocy w rodzinie i zwiększenie dostępności pomocy

L.p.	Podjęte działania	Wskaźniki	Realizatorzy	Harmonogram realizacji
1	współpraca instytucji w zakresie pomocy rodzinom zagrożonym i dotkniętym problemem przemocy domowej, stosowanie procedury „Niebieskie Karty”	-liczba rodzin, w których wszczęto procedurę „Niebieska Karta”; -liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego; -liczba rodzin, w których zakończono procedurę „Niebieska Karta” z powodu ustania przemocy w rodzinie	-Komenda Powiatowa Policji; -Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej; -Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie - Sąd Rejonowy; - placówki oświatowe; - służba zdrowia	działania stałe realizowane przez okres trwania Programu 2020-2025
2	udzielanie pomocy i wsparcia osobom dotkniętym przemocą (finansowe, socjalne, psychologiczne, prawne); zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;	- liczba osób korzystających ze specjalistycznego poradnictwa socjalnego, psychologicznego i prawnego; -praca socjalna; - liczba osób korzystających ze schronienia w SOW; -liczba dzieci, które zostały odebrane z rodziny w przypadku bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia w związku z przemocą w rodzinie;	- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej; - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie; - Komenda Powiatowa Policji; - placówki oświatowe	działania stałe realizowane przez okres trwania Programu 2020-2025

3	informowanie osób dotkniętych przemocą o ich prawach i możliwościach uzyskania pomocy	- liczba osób, którym udzielono pomocy i wsparcia finansowego i informacyjnego	- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej; - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie; - Komenda Powiatowa Policji; - Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych; - placówki oświatowe; - ochrona zdrowia; - Świetlica Środowiskowa	działania stałe realizowane przez okres trwania Programu 2020-2025
4	udzielanie schronienia w SOW osobom doznającym przemocy w rodzinie, prowadzenie pracy socjalnej z osobami doświadczającymi przemocy w rodzinie	- liczba osób, którym udzielono schronienia; - liczba osób, z którymi prowadzono pracę socjalną	- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie; - SOW; - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	działania stałe i wynikające z potrzeb realizowane przez okres trwania Programu 2020-2025
6	opracowanie i realizacja programów pomocy psychologicznej dla osób doznających przemocy w rodzinie, w tym grupy wsparcia	- liczba zorganizowanych programów; - liczba uczestników	- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie; - SOW	działania stałe i wynikające z potrzeb realizowane przez okres trwania Programu 2020-2025

CEL STRATEGICZNY III - ODZIAŁYWANIA NA OSOBY STOSUJĄCE PRZEMOC

Cel operacyjny: Zintensyfikowanie działań podejmowanych wobec osób stosujących przemoc

Lp.	Podejmowane działania	Wskaźniki	Realizatorzy	Harmonogram realizacji
1	upowszechnianie informacji o formach oddziaływania na osoby stosujące przemoc w rodzinie, w tym programów korekcyjno-edukacyjnych	-liczba sporządzonych formularzy Niebieska Kart - D; -liczba udzielonych porad socjalnych; -liczba rozpowszechnionych ulotek informacyjnych	- Zespół Interdyscyplinarny; - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie; - SOW; - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej; - Komenda Powiatowa Policji	działania stałe i wynikające z potrzeb realizowane przez okres trwania Programu 2020-2025
2	wdrażanie i realizacja programów korekcyjno - edukacyjnych	- liczba programów korekcyjno- edukacyjnych; - liczba osób uczestniczących w programie korekcyjno-edukacyjnym; - liczba osób rozpoczynających i kończących program korekcyjno- edukacyjny	- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie; - SOW	działania stałe i wynikające z potrzeb realizowane przez okres trwania Programu 2020-2025
3	podejmowanie działań interwencyjnych przez organy ścigania i wymiar sprawiedliwości	-liczba interwencji; -liczba wyroków skazujących z art. 207 kk	- Komenda Powiatowa Policji; - Sąd; - Prokuratura Rejonowa	działania stałe i wynikające z potrzeb realizowane przez okres trwania Programu 2020-2025

CEL STRATEGICZNY IV- PODNIESIENIE KWALIFIKACJI KADR I DOSKONALENIE WSPÓŁPRACY

Cel operacyjny: Zwiększenie kompetencji przedstawicieli podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie

Lp.	Podjęte działania	Wskaźniki	Realizatorzy	Harmonogram realizacji
1	zwiększenie kompetencji członków ZI/GR w zakresie diagnozowania zjawiska przemocy	-liczba wszczętych procedur „Niebieskie Karty”; -liczba interwencji Policji; -liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego/Grup Roboczych	-Zespół Interdyscyplinarny; -Komenda Powiatowa Policji	działanie stałe przez cały czas trwania Programu 2020-2025
2	udział w szkoleniach, warsztatach, seminariach tematycznych dla osób zawodowo zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie	-liczba szkoleń, warsztatów, seminariów tematycznych, w których wzięli udział przedstawiciele instytucji zawodowo zajmujący się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie; -liczba osób, które wzięły udział w szkoleniach, warsztatach, seminariach tematycznych dotyczących przemocy w rodzinie	-Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej; - Zespół Interdyscyplinarny; -Komenda Powiatowa Policji; -Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych; -placówki oświatowe; -służba zdrowia;	działanie coroczne przez czas trwania Programu 2020-2025

IV MONITORING I PRZEWIDYWANE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU

Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2020- 2025 przewiduje realizację działań profilaktycznych i pomocy świadczonej na rzecz rodzin zagrożonych problemem przemocy. Zakłada on integrację działań wszystkich podmiotów na terenie miasta, które działają na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Podstawowym standardem wdrażania Programu jest sprawne funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na terenie miasta Kolno, którego zadaniem jest integrowanie i koordynowanie działań podmiotów współpracujących na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez:

- ocenę sytuacji osoby, rodziny lub grupy znajdującej się w sytuacji kryzysowej;
- udzielenie poradnictwa socjalnego, prawnego i psychologicznego osobom potrzebującym wsparcia;
- podejmowanie interwencji domowej w przypadku przemocy domowej i uruchamianie procedury „Niebieskie Karty”;
- udzielanie pomocy dzieciom i świadkom przemocy w rodzinie.

Istotnym elementem sprawnego funkcjonowania systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie jest spójny przepływ informacji pomiędzy instytucjami realizującymi Program. Osiągnięcie wyznaczonych celów jest uzależnione od stopnia zaangażowania partnerów, które umożliwia uzyskanie przez rodziny specjalistycznego wsparcia i niezbędnej pomocy w niwelowaniu skutków przemocy. Założenia programowe wynikają z lokalnej diagnozy i zostały dostosowane do potrzeb rodzin. Monitoring Programu polegać będzie na systematycznym zbieraniu i analizowaniu oraz omawianiu informacji dotyczących realizowanych działań. Gromadzone dane pozwolą zidentyfikować i rozwiązać istniejące problemy oraz stwierdzić, czy wyznaczone działania przynoszą zakładane zmiany.

V REALIZATORZY PROGRAMU

Głównymi realizatorami Programu są Urząd Miasta, Sąd, Prokuratura, Policja, pomoc społeczna, placówki leczenia odwykowego, placówki poradnictwa specjalistycznego, placówki oświatowe, placówki służby zdrowia, organizacje pozarządowe, kościoły. Jednocześnie koordynatorem Programu jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kolnie.

VI ZASOBY MIASTA KOLNO W ZAKRESIE REALIZACJI PROGRAMU

Zasoby ludzkie – specjaliści z różnych dziedzin.

Zasoby instytucjonalne – instytucje i organizacje zajmujące się problemem przemocy.

- Urząd Miasta w Kolnie;
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kolnie;
- Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Mieście Kolno;
- Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- Komenda Powiatowa Policji w Kolnie;
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kolnie i Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Kolnie;
- Szpital Ogólny w Kolnie i Placówki Opieki Zdrowotnej w Kolnie – lekarze rodzinni;
- Poradnia Terapii Uzależnień od Alkoholu i Współuzależnienia w Kolnie;
- Placówki Oświatowe;
- Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Kolnie;
- Sąd Rejonowy w Łomży;
- Prokuratura Rejonowa w Kolnie;
- Organizacje pozarządowe - Kolneńskie Stowarzyszenie „Rodzina”;
- Parafie: pw. Św. Anny w Kolnie i Chrystusa Króla Wszechświata.

VII SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Coroczne sprawozdanie z realizacji Programu będzie przedstawiane Radzie Miasta Kolno, jako integralna część sprawozdania z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kolnie do końca III kwartału za rok poprzedni.

VIII ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

Źródłem finansowania zadań zawartych w Programie będą środki własne gminy zagwarantowane w budżecie Miejskiego ośrodka Pomocy Społecznej w Kolnie oraz inne pozyskane dotacje celowe, fundusze Unii Europejskiej na realizację zadań z tego zakresu.