

**UCHWAŁA NR XXXVI/261/23
RADY MIASTA KOLNO**

z dnia 10 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Kolno

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 oraz art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 i 2185) Rada Miasta Kolno uchwala, co następuje:

§ 1. Uznać skargę z dnia 13.12.2022 r. . na niewykonywanie przez Burmistrza Miasta Kolno czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta Kolno do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

Mariusz Rakowski

Uzasadnienie

W dniu 13 grudnia 2022 roku do Rady Miasta Kolno wpłynęła skarga (zwaną dalej „skarżąca” na Burmistrza Miasta Kolno, na niewykonywanie przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Skarga została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia.

W skardze, skarżąca zarzuca Burmistrzowi Miasta Kolno zarzuty dotyczące niewykonywania przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, wraz z Wytycznymi technicznymi w sprawie implementacji usług pobierania INSPIRE (Technical Guidance for the implementation of INSPIRE Download Services),
- Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

Miasto Kolno nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Burmistrz Miasta Kolno spełnia obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminę miejską danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych w tym usługi pobierania o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji publicznej (Dz.U. z 2021 r. poz. 214). Miasto Kolno ma podpisaną umowę z firmą Gison Sp. z o.o., która tworzy, aktualizuje i udostępnia ww. dane przestrzenne.

W ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych została zgłoszona usługa pobierania oraz przeglądania dla zbioru danych Miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Dla potwierdzenia wskazujemy odniesienie do EZiUDP (Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych):

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=&nazwa=Burmistrz+miasta+Kolno&zbior=&temat=&usluga=&adres=>

Dane przestrzenne dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego są udostępniane zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Firma GISON Sp. z o.o. zapewnia bezpośredni dostęp do danych przestrzennych poprzez usługę WMS: <https://rastry.gison.pl/wms/kolnomiasto>

Firma GISON Sp. z o.o. zapewnia bezpośredni dostęp do danych przestrzennych poprzez usługę WFS: https://administracja.gison.pl/zasiegi_mpzp_wfs_nazwa/kolnomiasto

Zgłaszane/aktualizowane przez GISON Sp. z o.o. z Krakowa usługi są każdorazowo weryfikowane i akceptowane przez organ nadzorujący (GUGiK – Główny Urząd Geodezji i Kartografii) oraz zasilane

w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Główny Urząd Geodezji i Kartografii nie wniósł zastrzeżeń do zgłaszanych adresów usług.

Status opracowań dla aktów i zbiorów danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego - można sprawdzić w Systemie Informacji Przestrzennej Miasta Kolno - <https://sip.gison.pl/kolnomiasto> - w Zbiorze Danych na <https://listaplanow.gison.pl/kolnomiasto>

Opracowane pliki GML dla wszystkich obowiązujących uchwał, jak i zbiory APP dla Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego oraz zbiory APP dla Studium Uwarunkowań zostały wykonane poprawnie - zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego - i przechodzą poprawną walidację poprzez oficjalną i wspieraną przez Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online (https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/).

Ad. 1.

Skarżąca, próbuje w swojej interpretacji udowodnić, że jedyną dopuszczalną prawnie wersją usługi pobierania WFS jest wersja 2.0. Powołuje się tutaj przede wszystkim na zapisy dyrektywy INSPIRE, cytując konkretny fragment ww. dokumentu jako dowód. Należy jednak wziąć pod uwagę, że dyrektywa to akt prawny, który nie oddziałuje w sposób bezpośredni i natychmiastowy na przepisy w danym kraju członkowskim, a jedynie nakreśla wytyczne dla przyszłych regulacji prawnych, które powinny zostać zaimplementowane lokalnie przez dany kraj członkowski.

Na poparcie tych słów przesyłam link do artykułu na stronie rządowej, gdzie napisano: "Dyrektywa określa podstawowe zasady funkcjonowania infrastruktury w zakresie: metadanych, zbiorów danych przestrzennych i usług z nimi związanych.", a w odniesieniu do przepisów krajowych (ustawa o Infrastrukturze Informacji Przestrzennej z 2010 r.): "Ustawa ta określa krajowe zasady funkcjonowania infrastruktury, organy odpowiedzialne za poszczególne jej elementy, jak np. prowadzenie geoportalu, będącego centralnym punktem dostępu do danych i usług oraz określa który organ jest odpowiedzialny za każdy z tematów infrastruktury informacji przestrzennej.". Całość dostępna tutaj: <https://www.gov.pl/web/archiwum-inwestycje-rozwoj/planowanie-przestrzenne>.

Krajowe przepisy w żadnym z punktów nie precyzują, że jedyny obowiązujący i poprawny standard usługi WFS to 2.0. Mało tego: nasze usługi pobierania WFS w standardzie 1.0 przechodzą - weryfikację w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii, a następnie są publikowane w krajowej Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych. Sam fakt publikacji przez organ prowadzący Krajową Ewidencję Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych powinien być wystarczający, aby stwierdzić prawidłowość wykonanej usługi, a usługa pobierania WFS w wyższej wersji (2.0) została dostosowana w dniu 29.12.2022 r.

Skarżąca przytacza jakie obiekty przestrzenne w ramach zbiorów powinny być udostępnione, jednocześnie enigmatycznie stwierdza, że te dane należy „utworzyć, aktualizować i udostępnić (w tym za pośrednictwem usługi pobierania). Jest to nieprecyzyjna argumentacja, która pomija zupełnie fakt dostępności innych usług sieciowych (przeglądania, wyszukiwania), wprowadzając tym samym w błąd adresata skargi, który na tej podstawie może stwierdzić, że wspomniana usługa pobierania powinna zawierać wszystkie 3 obiekty wchodzące w skład zbioru.

W Ustawie o infrastrukturze informacji przestrzennej, rozdział 4, art. 9. 1. ust. 3 opisane zostały usługi pobierania, jako: „umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Tak więc zgodnie z tym zapisem, usługa pobierania WFS publikowana przez Państwa Urząd w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych, udostępnia część zbioru, jaką jest Akt Planowania Przestrzennego (APP) i jest to zgodne z wymogami prawnymi. Usługa pobierania WFS jest usługą służącą pobierania danych wektorowych i tego typu daną jest Akt Planowania Przestrzennego (APP).

Pozostałe elementy zbioru są udostępniane za pomocą usług: Przeglądania WMS oraz Wyszukiwania.

Z kolei rysunki dołączane do APP to dane rastrowe – a te powinny być udostępniane za pomocą usługi przeglądania WMS, która jest dedykowana udostępnianiu i wyświetlaniu tego typu danych (rastrowych).

Co do stwierdzenia z ostatniego akapitu pierwszego punktu skargi – nie zgadzamy się z nim, ponieważ sprawdzenie poprawności działania tej usługi (poprzez wspieraną przez Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii wtyczkę APP dla aplikacji QGIS) wykazuje, że działa ona poprawnie i zawiera – zgodnie z tym co opisano wcześniej – wizualizację zasięgów odpowiednich zbiorów APP wraz z pełną tabelą atrybutów.

Ad. 2.

W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na beczynność Wójta jednej z gmin konieczne było zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem, aby zrozumieć, dlaczego w obliczu bardzo bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg (obecnie wiadomo już o ponad 82 odrzuconych skargach w tym zakresie) akurat krakowski sąd uznał beczynność organu.

Ad. 3.

Zważywszy na całą argumentację przedstawioną w odpowiedzi na punkt pierwszy skargi przesłanej przez , a także na poprawne walidacje zgłaszanych przez nas usług sieciowych (przez GUGiK) i opracowanych danych przestrzennych (w rządowym narzędziu do walidacji zbiorów danych APP) – uznajemy te zarzuty za bezzasadne.

Ponadto wydzwięk tego paragrafu, a przede wszystkim jego ostatniego akapitu, jasno wskazuje, że możemy mieć tutaj do czynienia z ofertą handlową.

Ad. 4

Miasto w żaden sposób nie ogranicza dostępu do informacji publicznej. Odnosząc się do skargi należy podsumować fakty:

1. Urząd prowadzi i udostępnia swój System Informacji Przestrzennej, który pozwala na pełną dostępność do wizualizacji danych przestrzennych dot. zbiorów MPZP i Studium w formie rastrowej, a także możliwość pobrania kompletnych i aktualizowanych na bieżąco zbiorów APP. a. System Informacji Przestrzennej dostępny jest pod adresem: <https://sip.gison.pl/kolnomiasto>

b. Zbiory APP wraz ze wszystkimi obiektami dostępne są pod adresem: <https://listaplanow.gison.pl/kolnomiasto>

c. Zbiory poprawnie przechodzą walidację w rządowym narzędziu: https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/

2. Urząd udostępnia usługi sieciowe (przeglądania, pobierania, wyszukiwania) dla zbiorów MPZP i SUIKZP w odpowiednim standardzie w krajowej Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=&nazwa=Burmistrz+miasta+Kolno&zbior=&temat=&usluga=&adres=>

Ad. 5

Zbiory danych udostępniane są w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym – co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbioru danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020 r. poz. 1916). Zgodność ze schematem oznacza między innymi, że zbiór danych przestrzennych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu.

Wszelkie zmiany w zakresie realizacji usług mogą być wprowadzone przez Miasto w przypadku wskazania takiej konieczności przez uprawniony organ nadzoru.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego i biorąc pod uwagę ustalenia, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kolno, wnioskuje o uznanie skargi za bezzasadną. Wyniki głosowania. Liczba radnych biorących udział w głosowaniu - 4 radnych. Głosy „za” - 4 radnych. Głosy „przeciw” - zero. Głosy „wstrzymujące się” - zero.

Rada Miasta Kolno, biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, działając stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) uznała skargę za bezzasadną.